# 堺市下水道ビジョン(改定版)

平成28年3月策定 堺市上下水道局

# 目 次

[. 堺市下水道事業の概要	
1. 事業概要 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	1 2
Ⅱ. 下水道事業における課題	
<ol> <li>下水道事業を取り巻く環境・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・</li></ol>	4 12 19
Ⅲ. ビジョン改定のねらい	
<ol> <li>改定の趣旨・計画期間・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・</li></ol>	25 26 27 28
IV. めざす将来像の実現に向けた事業取組	
<ul><li>◇ 施策・事業の体系・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・</li></ul>	29 30 30
使命 2 安全・安心な暮らしと都市機能の保全を実現する・・・・・・	32
将来像② 雨に強いまちの実現 ・・・・・・・・・・・・・ 将来像③ 震災に強いまちの実現 ・・・・・・・・・・・・・・	32 35
使命3 環境の保全及び潤いと活力ある地域づくりに貢献する・・・・	39
将来像④ 川や海の水環境が良好に保たれるまちの実現 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	39 41 43
使命 4 持続的かつ安定的なサービスを提供する ・・・・・・・・ 将来像⑦ 下水道が安定的に機能するまちの実現 ・・・・・・・・	45 45
挑戦 しんらいを築く堺の下水道への挑戦	57 57 62 66
◇ 事業の効果 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	69

## ● 資料編

1.	事業のあゆみ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	71
2.	指標説明 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	73
3.	用語解説 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	76
4.	堺市下水道がめざす7つの将来像・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	83
5.	堺市下水道ビジョン懇話会 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	87

## Ⅰ 界市下水道事業の概要

## 1. 事業概要

堺市の下水道事業は、昭和27年8月に旧下水道法による事業認可を取得、土居川周辺を中心とする浸水対策事業から始まりました。昭和35年に津久野下水処理場が運転を開始(平成12年廃止、石津処理区に包含)、昭和37年に堺市下水道条例を制定、そして第一回の供用開始を告示しました。昭和38年に三宝下水処理場が運転を開始するとともに、下水道部が組織され、堺市の本格的な公共下水道事業がスタートしました。

昭和44年3月には大阪府が泉北ニュータウン開発に伴い建設した泉北下水処理場が 運転を開始し、昭和47年2月には石津下水処理場の運転を開始しました。

その後、汚水処理の拡大と浸水常襲地区の浸水対策を中心として事業を進めてきましたが、政令指定都市への移行をめざすうえで事業量を拡大し、特に昭和62年頃から平成14年頃までの期間、汚水管きょの整備を重点的に実施しました。現在は、公道部分の汚水整備は概ね完了し、平成27年3月末では事業計画面積11,058ヘクタール、整備済面積9,768ヘクタール、処理区域内人口の普及率は97.7%となりました。

また、昭和37年度から特別会計を設置し、官庁会計方式により事業を行ってきましたが、経営状況を明確にして、将来的に安定した事業を運営していくため、平成9年4月に地方公営企業法の財務規定を適用し、また、平成16年4月には水道事業との組織統合に伴い、地方公営企業法の全部を適用しました。

種類	処理区名	全体計画		都市計	画決定	事業計画		
性短 处理	处理区台	面積(ha)	人口(人)	面積(ha)	人口(人)	面積(ha)	人口(人)	
単独	三宝	1,924	175,500	1,924	175,500	1,906	165,500	
	石津	1,756	163,600	1,756	163,600	1,756	163,600	
公共	泉北	5,454	314,900	5,454	314,900	4,262	310,500	
流域	今池	3,457	236,000	3,457	236,000	3,051	215,000	
関連	北部	115	5,100	99	5,100	83	4,700	

表 下水道事業計画概要(H27年3月末現在)

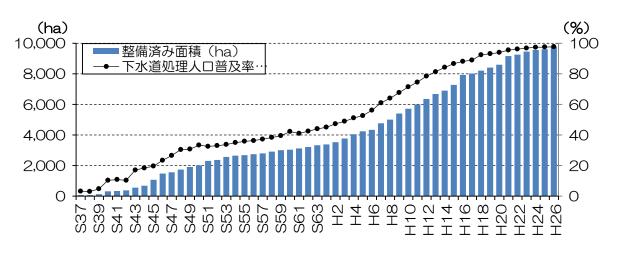


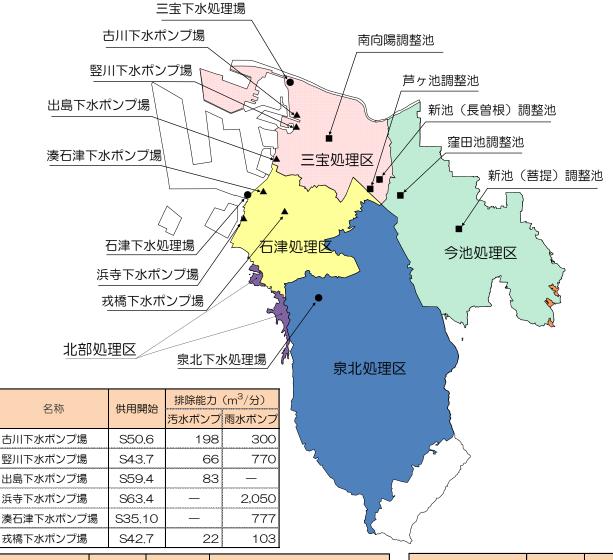
図 下水道整備済み面積及び下水道処理人口普及率の推移

## 2. 施設概要

#### (1) 下水処理場、ポンプ場及び雨水調整池

本市は、三宝、石津、泉北の3か所の下水処理場を有しています。このうち、三宝下 水処理場と泉北下水処理場の一部に、高度処理を導入しています。

なお、ポンプ場は6か所、雨水調整池は5か所を有しています。



名称	供用開始	処理能力 (m <sup>3</sup> /日)	処理方式		
三宝下水処理場	S38.8	120,200	担体投入型ステップ 流入式多段硝化脱窒 法及び急速ろ過法 (凝集剤添加)	【高度処理】	
石津下水処理場	S47.2	76,400	標準活性汚泥法		
		50,100	標準活性汚泥法		
泉北下水処理場	S44.3	20,000	膜分離活性汚泥法	【高度処理】	
		37,200	嫌気無酸素好気法	【高度処理】	

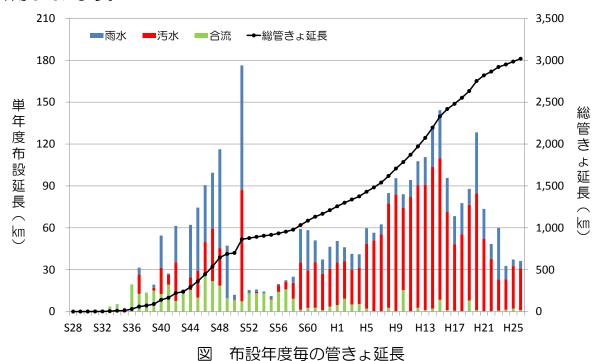
名称	供用開始	貯留能力 (m <sup>3</sup> )
南向陽調整池	H2.3	15,000
芦ヶ池調整池	H5.3	5,000
新池(長曽根)調整池	H12.3	2,200
窪田池調整池	H20.5	16,500
新池(菩提)調整池	H26.8	15,100

図 下水処理場・ポンプ場・雨水調整池

## (2)下水管きょ

本市は、昭和28年度から管きょ布設を開始し、現在の管きょ延長は約3,000kmです。

三宝・石津処理区の一部(1,465ha)で、汚水と雨水を一つの管で集める合流式下水道を採用しています。



合流区域

図 堺市の合流区域

## Ⅱ.下水道事業における課題

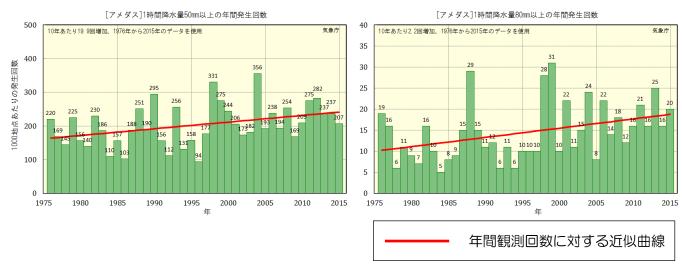
## 1. 下水道事業を取り巻く環境

## ◇ 災害リスクと危機意識の高まり

#### (1) 局地的大雨の頻度の増加

近年、局地的大雨が頻発しており、全国各地で浸水被害が多発しています。気象庁資料によると、全国の 1 時間降水量 50mm 以上及び 80mm 以上の年間観測回数は、増加傾向が明瞭に現れています。

本市においても、局地的大雨の頻度が増加しており、平成 20 年 9 月に時間あたり 93mm の大雨が発生した他、平成 24 年 9 月には 10 分間で 39mm という短時間に集中した大雨が発生しており、床上・床下浸水被害が発生しました。



出典: 気象庁

図 全国のアメダス観測所における 1 時間降水量 50mm 及び 80mm 以上の 年間観測回数の推移

表 近年の堺市における大雨と被害件数

年月日	10 分間最大雨量 (mm/10 分)	時間最大雨量 (mm/時間)	総雨量(mm)	床上·床下浸水 被害件数(件)	観測所
H16.5.13	20	83	121	約 200	平岡【西区】
H19.8.23	17	53	63	約 50	百舌鳥夕雲町【堺区】 (気象庁データ)
H20.9.5	24	93	110	約 900	堺市役所【堺区】
H23.8.27	17	59	70	約 40	北花田【北区】
H24.9.14	39	73	73	約70	堺市役所【堺区】
H26.7.21	21	62	62	2	百舌鳥【北区】





図 堺市における大雨時の状況

#### (2) 震災リスクの高まり

阪神・淡路大震災や東日本大震災 では、下水道施設に甚大な被害が発 生しています。

このような中、本市において大きな被害が想定される上町断層帯地震や、高い確率で発生が予想される南海トラフ巨大地震等により、今後30年以内に本市で震度6弱以上の揺れが発生する確率は約69%といわれており、下水道施設の被害が懸念されています。

上町断層帯地震では、処理場やポンプ場の揚水機能の一部停止が想定され、また、管きょは最大で約800kmが被害を受けると想定しています。また、本市の処理場、ポンプ場のうち、沿岸部に位置しているものについては、津波が発生した場合に機能停止などが生じる可能性があります。

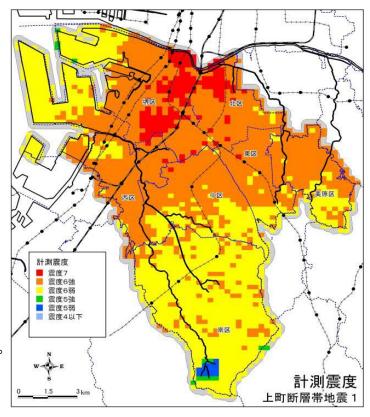


図 上町断層帯地震想定(地震動)



- ◇ 局地的大雨に対応した浸水対策
- ◇ 被害を未然に防ぐための施設の耐震化及び津波対策の実施
- ◇ 危機管理体制の強化

## ◇ 下水道施設の老朽化

我が国の社会資本ストックは、高度経済成長期に集中的に整備されており、今後急速に老朽化します。平成 24 年 12 月に中央自動車道笹子トンネル天井板の落下事故が発生し、インフラの維持管理の的確な実施に係る社会的な要請が高まっています。

このような中、平成 27 年 5 月に下水道法の一部が改正されました。改正下水道法では、維持又は修繕に関する技術上の基準が創設され、腐食するおそれが大きい排水施設については、5 年に 1 回以上の適切な頻度で点検を実施することなどが定められるとともに、事業計画制度が拡充され、排水施設の点検方法及び頻度を記載することが定められました。

本市の下水道施設についても、昭和 30 年代から高度経済成長期にかけて集中的に整備されたものが多いことから、現在更新の時期を迎えており、老朽化対策が喫緊の課題となっています。また、対策にあたっては、老朽化に伴う事故や機能停止等を未然に防ぐとともに、限られた財源の中でのライフサイクルコスト最小化の観点を踏まえ、計画的かつ戦略的な維持管理・改築更新を行っていく必要があります。

#### (1)下水処理場・ポンプ場

平成 26 年度末時点の下水処理場及びポンプ場の標準耐用年数を超過する設備及び建築施設は下表に示すとおりです。なお、標準耐用年数とは、国土交通省の通知に基づいて定められた年数を指します。

下表より、設備の標準耐用年数を超過しているものは3割を上回り、建築施設の標準 耐用年数を超過しているものは3割程度となっています。

	と							
機器分類	総数	標準耐用年数以内	標準耐用年数超過	超過率				
電気	4,184	2,820	1,364	33%				
機械	4,121	2,547	1,574	38%				

表 耐用年数を超過する設備(平成26年度末時点)

#### 表 耐用年数を超過する建築施設(平成26年度末時点)

施設分類	総数	標準耐用年数以内	標準耐用年数超過	超過率
建物	102	73	29	28%

## (2) 管きょ

本市の布設年度毎の管種別管きょ延長は、下図に示すとおりです。

管きょの標準的な耐用年数は、50年とされています。平成26年度末時点の50年経過管きょは約3%ですが、10年後には約25%に達し、20年後には約37%まで急増する状況です。

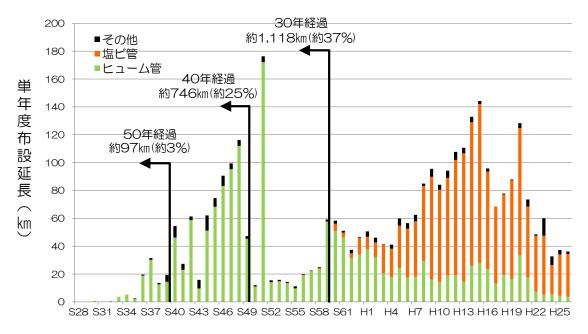


図 布設年度毎の管種別管きょ延長



- ◇ 老朽化した下水道施設の適切な維持管理
- ◇ 適切な投資水準を考慮した計画的な改築更新

## ◇ 既存ストックの有効活用

社会資本は、長期間にわたって幅広い国民生活や社会経済活動を支える基盤ですが、社会資本が世代を超えて有効に活用されるためには、地域のニーズの変化に対応しつつ、これまで蓄積してきた社会資本(既存ストック)の本来の機能を最大限発揮させるとともに、付加価値を高められるよう、機能を高度化、多様化することにより、効果的かつ徹底的に活用する必要があります。

このような中、国土交通省は、平成27年に「第4次社会資本整備重点計画」を策定し、既存ストックの有効活用として、既存施設の機能の最大発揮、強化・高度化、多機能化等の「賢く使う取組」の強化が必要であるとしています。また、同計画では、既存ストックの集約・再編を含めた既存施設の戦略的メンテナンスが重要であることも示しています。

これらのことから、本市の下水道事業においても、これまで蓄積したストック(下水道施設)を賢く使う取組を推進するとともに、集約・再編を含めた戦略的メンテナンスを実施していく必要があります。



- ◇ 既存ストック(下水道施設)の機能の最大発揮
- ◇ 集約・再編を含めた既存施設の戦略的メンテナンスの実施

#### ◇ 地球温暖化と水循環の変化

#### (1)地球温暖化

平成27年11月、フランス・パリで、気候変動枠組条約第21回締約国会議(COP21)、京都議定書第11回締約国会議(CMP11)が開会され、平成32年以降の地球温暖化防止の新たな枠組みとなる「パリ協定」が採択されました。

今後、途上国を含む 196 か国・地域は、産業革命前からの平均気温の上昇を 2 度未満に抑えるとともに、1.5 度以内に向けて努力することになります。

下水道事業は、水処理工程で多くの電力を消費する一方、処理水の再利用、下水熱等のエネルギー利用による環境への貢献が期待されています。今後、パリ協定に基づく動向を踏まえつつ、地球温暖化対策の推進に寄与していく必要があります。

#### (2) 健全な水循環

近年、都市部への人口の集中、産業構造の変化、地球温暖化に伴う気象変動などの様々な要因が水循環に変化を生じさせ、それに伴い、渇水、洪水、水質汚濁、生態系への影響など様々な問題が顕著になっています。

このことから、水循環に関する施策を総合的かつ一体的に推進するため、水循環基本 法が制定され、平成26年7月に施行されました。

水循環基本法では、水循環の重要性、水の公共性、健全な水環境への配慮、流域の総合的管理、水循環に関する国際的協調の5つの基本理念を定め、また、国、地方公共団体、 事業者、国民それぞれの責務と関係者相互の連携及び協力について定めています。

今後、水循環基本法の基本理念などを踏まえ、関係機関と連携した施策を検討してい く必要があります。



- ◇ 社会情勢に対応した地球温暖化対策への取組
- ◇ 関係機関等と連携した健全な水循環への取組

#### ◇ 経営基盤の強化

近年、節水機器の普及や人口減少社会の到来などにより、汚水排水量の減少が見込まれる中で、今後も安定的な下水道サービスを継続して提供していくため、経営基盤の強化が下水道事業の課題となっています。このような社会情勢を踏まえ、国からは経営状況の的確な把握と投資の合理化等を図った経営戦略の策定が求められています。

#### (1) 汚水排水量の推計

本市では、平成 24 年度に人口が減少に転じ、この傾向は今後も続くと想定されることから、本ビジョンの見直しに合わせ、事業収入の大部分を占める下水道使用料収入の今後の推移を的確に把握するため、次のように汚水排水量を推計しました。

なお、推計に当たっては、本市都市経営の基本戦略である「さかい未来・夢コンパス」(堺市マスタープラン)における3つの将来推計人口パターンを基に、1人1日当たりの水道使用水量(過去の推移を基に時系列傾向分析により算出)に基づき、生活用給水量を算出し、下水道接続率(水洗化率)の推計を反映して生活用排水量を算出しました。また、業務用給水量、地下水使用水量及び再生水使用水量を合計して、業務用排水量を算出しました。

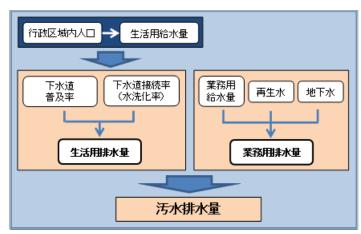
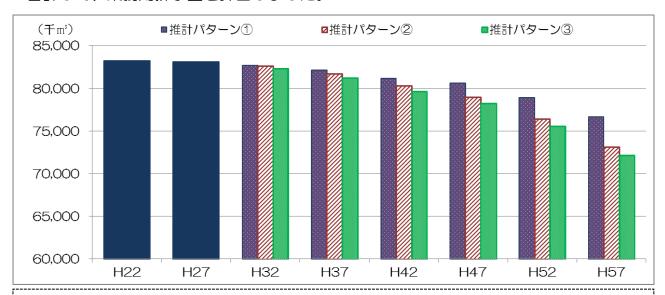


図 汚水排水量の推計の流れ



【参考】 堺市マスタープランにおける将来推計人口より

推計パターン①・・・国の人口の将来展望での出生率の仮定(2020年に 1.6 程度、2030年に 1.8 程度、2040年に人口置換水準である 2.07)を達成するとともに、社会増減を0と仮定

推計パターン②・・・本市の出生率 1.43 (2013 年) が今後とも維持・継続し、社会増減を0と仮定

推計パターン③・・・本市の出生率 1.43 (2013 年) が今後とも継続し、社会減となった 2013、2014 年の傾向が今後も続くと仮定

図 将来推計人口と汚水排水量の推計

## (2)下水道使用料収入の推計

平成 22 年度から平成 26 年度までの下水道使用料収入の実績を見ると、概ね、横ばいの状況で推移しています。

今後の下水道使用料収入の推計については、経営の安全性の観点から、前述の堺市マスタープランに基づく3パターンの将来推計人口のうち、汚水排水量の推計が最も低い値を示すパターン③を採用し、現在の料金体系を基に算出しました。

その結果、下水道使用料収入は、本ビジョン期間中においては、ほぼ横ばいの状況が続くと推計されます。

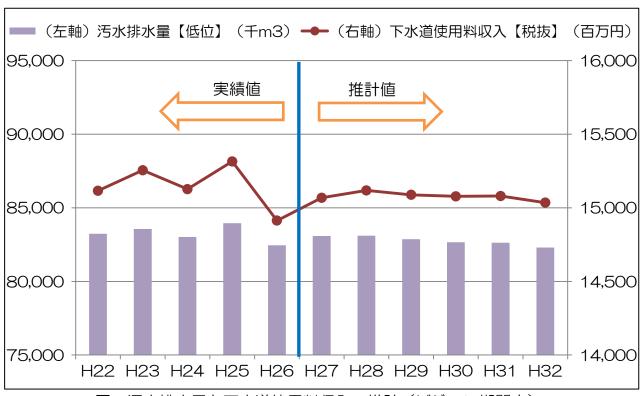


図 汚水排水量と下水道使用料収入の推計(ビジョン期間内)



- ◇ 継続して経営の健全性を確保し、累積欠損金を早期に解消
- ◇ 下水道使用料収入を確保するために、効率的、効果的な下水道への接続促進施策を推進
- ◇ 下水道使用料以外の収入の確保や積極的な支出削減などに取り組み、 健全経営のための資金を確保

## 2. 堺市特有の事業背景

## ◇ 多様な主体との連携

#### (1) 官民連携

少子高齢化の進展や地球環境問題の深刻化など、社会情勢の変化に伴い、公共サービスに対するニーズは、多様化、高度化しています。こうした中、より少ない財政負担で、より高品質で満足度の高い公共サービスを提供することが求められ、全国的に民間委託をはじめとした民間活力の導入が推進されています。

本市においても、民間活力の有効活用によるお客さまサービスの向上に向けて、処理 場や管きょの維持管理業務の包括的民間委託を実施しているほか、営業業務の大部分を 民間委託しています。

また、下水処理水を活用した事業など、民間企業とのパートナーシップによる取組についても積極的に実施しています。

今後も、下水道施設の維持管理からお客さま窓口などの営業業務までの事業全般の業務に加え、下水道事業と係わりのある良好な水環境の形成や潤いと活力ある地域づくりなどの分野において、民間活力を活用していく必要があります。

#### (2) 市民協働

浸水対策や地震対策、施設の老朽化に伴う改築更新などといった下水道事業を取り巻く重要施策に対し、利用者ニーズを的確にとらえ、選択と集中により事業を効果的に進めていくことが求められています。

本市では、これまで下水道事業をPRするための広報の取組を充実させてきましたが、 今後は広報の取組だけでなく、広聴の取組を充実させることにより、双方向のコミュニ ケーションを確立するとともに、お客さまの声を事業運営に反映する仕組みが必要です。 さらに、このような仕組みづくりにあたっては、市民との協働の取組が必要不可欠で あることから、お客さまとのパートナーシップの形成が必要です。



# ▶ 今後の課題

- ◇ 民間企業との連携や市民との協働を活用したお客さまサービスの 維持・向上
- ◇ お客さまの声を事業運営に反映する仕組みづくり
- ◇ お客さまとのパートナーシップの形成

#### (3) 大阪府との連携

#### 1)流域下水道との連携

本市の下水道区域は、単独公共下水道による区域(三宝、石津、泉北処理区)と、流域下水道(今池、北部処理区)による区域があります。

流域下水道による今池処理区、北部処理区は、幹線管きょと処理場の基幹施設を大阪府が設置、管理しており、これにつながる公共下水道(流域関連公共下水道)を堺市が設置、管理しています。

今池処理区、北部処理区では、日常の維持管理をはじめ、災害時の対応などについて、 大阪府との連携が必要になります。

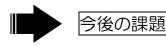
#### 2) 汚泥処理の事務委託

本市の汚泥処理は、南大阪湾岸流域下水汚泥処理事業に参加しており、石津下水処理 場の一部を除く汚泥を、大阪府の大阪南下水汚泥広域処理場にポンプ圧送により送泥し ていることから、汚泥処理にあたっても大阪府との連携が必要になります。



出典:大阪府

図 送泥施設配置図



◇ 災害時や事故時も含めた大阪府との緊密な連携体制の確保

## (4) 上下水道事業の連携

本市は、平成 16 年 4 月に水道事業と下水道事業の組織を統合し、管理部門の集約 による事務・事業の効率化や給水装置と排水設備の申請窓口の一元化を行い、より迅 速かつ利便性の高いサービスの提供などに取り組んできました。今後は、これまでの 取組に加え、より効率的・安定的な事業運営をめざし、災害、事故時における上下水 道による危機管理体制の強化や、技術連携による技術力の強化などが必要です。

> お客さまサービスの向上 ~ワンストップサービスと事務の効率化~

危機管理対策の連携(ハード対策) ~災害時における避難所などの上下水道機能の確保~

上水道事業

危機管理対策の連携(ソフト対策) ~災害などにおける応急体制と早期復旧に向けた連携~ 下水道事業

経営資源の融合 ~人事交流と人材育成(技術継承)の促進~

上下水道の技術連携 ~設計・施工など共通業務の技術連携~

図 上下水道連携のイメージ



- ◇ 災害、事故時における上下水道による危機管理体制の強化
- ◇ 上下水道の技術連携による技術力の強化

## ◇ マンホールポンプの管理

下水は自然流下方式で流すことを原則としていますが、地形特性などの要因で自然流下での送水が困難な区域については、マンホールポンプを設置し、自然流下が可能な管きょまで圧送しています。マンホールポンプの設置箇所数は、平成 26 年度末で214 箇所に達しています。

マンホールポンプにより圧送している区域では、災害時の停電などにより機能が停止すると、下水を圧送することができなくなり、道路上への溢水やトイレ機能の停止などが予想されます。また、圧送管の吐出し先で腐食が進行しやすいことや、ポンプ設備などの維持管理が必要であることから、自然流下方式に比べて、維持管理に留意する必要があります。

このことから、災害時の停電などによりマンホールポンプが機能停止した場合の対応や、維持管理の方法について検討する必要があります。



- ◇ 災害時の停電などへの対応
- ◇ マンホールポンプの効率的な維持管理手法の検討

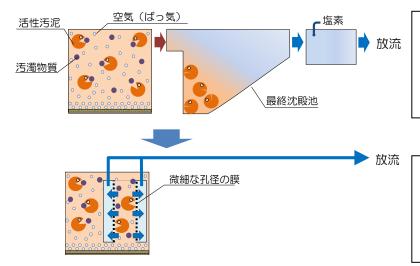
#### ◇ 他市に先駆けた取組

#### (1) 国内最大級の膜分離活性汚泥法処理施設(MBR)の導入

三宝下水処理場では、阪神高速道路大和川線建設のため、水処理施設の一部を撤去することが必要になりました。

当初は同規模の高度処理対応の施設を建設・供用した後に、施設を撤去する計画でしたが、早期道路工事着手に向けて MBR を導入しました。適用した MBR の処理能力 60,000m³/日は国内最大規模であり、また、合流式下水処理場への適用や、既設の下水処理場の改築による適用は、全国で初めての事例です。

平成 25 年度に三宝下水処理場の高度処理施設が供用開始したことから、MBR の設備の一部を泉北下水処理場に移設し、処理水質の向上を図ることにしました。泉北下水処理場に導入する MBR の処理能力は 20,000m³/日で、供用開始予定の平成 28 年度の時点では、国内最大規模です。



#### 【標準活性汚泥法】

活性汚泥で汚濁物質の取り込み・分解を行い、最終沈殿池で重力沈降させて、消毒・放流する処理法

#### [MBR]

活性汚泥で汚濁物質の取り込み・分解を行いつつ、活性汚泥を微細な孔径の膜により分離して、放流する処理法

#### 【先進的なポイント】

- (1) 合流式下水道及び既設施設への導入は国内初
- ② 施設規模が国内最大(三宝下水処理場で処理能力 60,000m³/日の導入実績。 泉北下水処理場で処理能力 20,000m³/日を導入。)



- ◇ MBR の処理水質の安定化
- ◇ MBR の運転管理等の技術情報の蓄積・発信

#### (2) 管きょの維持管理の包括的民間委託の導入

本市では、管きょの老朽化に伴う事故等の増加に対応するため、これまで以上に迅速な発生対応を行うとともに、事故等を未然に防ぐ予防保全型の維持管理を実施していく必要があります。

そこで、平成 26 年度より、管きょの維持管理業務について、政令指定都市初の包括的民間委託を実施しました。これにより、これまで職員が現地確認や原因調査を行い、民間業者へ補修・修繕等を発注してきた事故対応や住民対応等について、一連の流れを一括して民間委託することで、さらなる迅速化による下水道サービスの向上を図りました。また、発生対応の修繕だけでなく、管きょ調査等により発見した小規模な劣化箇所については、自ら対応を行う予防保全型の維持管理の考え方を一部取り入れて実践しました。今後、これらの効果検証を行い、より効果的な予防保全型の維持管理に向けた改善を図ります。

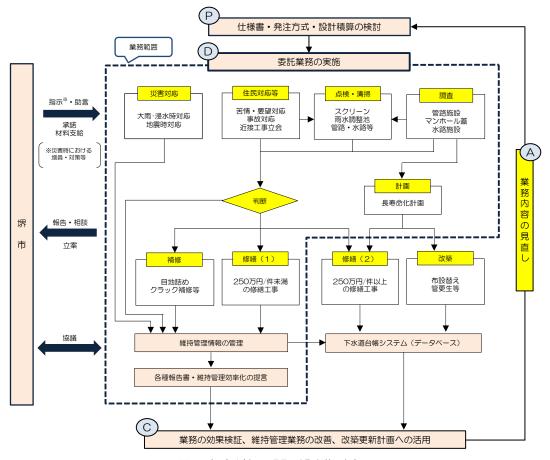


図 包括的民間委託業務概要

#### 【先進的なポイント】

① 政令指定都市初の下水道管きょの維持管理の包括的民間委託の導入



- ◇ 委託業務の効果検証
- ◇ 効果検証を踏まえた、民間ノウハウの活用やさらなるサービスの向上

#### (3)下水再生水複合利用事業

本市は、平成 21 年度より堺浜地区への下水再生水の送水事業に取り組んできましたが、平成 28 年 3 月より新たに下水再生水複合利用事業を開始します。

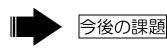
本事業は、三宝下水処理場の下水再生水を、鉄砲町地区の大規模商業施設の熱源・水源と、内川緑地のせせらぎ水路の水源として活用するものです。下水再生水の熱源・水源での複合利用、一つの施設内で給湯熱源、空調熱源の多段階利用(カスケード利用)は、ともに国内初の取組です。



図 下水再生水の複合利用

#### 【先進的なポイント】

- ① 下水再生水を下水熱及びせせらぎに利用する複合利用は国内初
- ② 下水熱を一つの施設内でカスケード利用する事例は国内初



◇ 安定的な下水再牛水の送水

## 3. 前期の成果と課題

- (1) 中期実施計画について
  - 1) 施策体系

中期実施計画の施策体系は、以下のとおりです。



## 2) 前期の事業実施状況

前期期間では一定の成果が得られましたが、全ての目標を達成することはできませんでした。

表 事業実施状況

与大桥	<del>== ₩</del> πρ.//	東世界紀				\± +\ +	
将来像	事業取組	進捗管理項目	単位	(H22末)	計画値	実績値	達成率
将来像① 衛生的に暮らせ るまちの実現	汚水整備事業の 推進	下水道処理人口普及率	%	96.1	98.4	97.7	70%
将来像② 雨に強いまちの	雨水整備事業の 推進	重点地区解消率	%	0.0	59.0	31.8	54%
実現	雨水貯留浸透の 推進	施設管理者・市民・事 業者との協働による雨 水貯留量	m <sup>3</sup>	O <sup>**1</sup>	5,800	19,661	339%
	下水道施設の	重要な管きょの耐震対策率	%	3.5	62.4	69.6	112%
将来像③ 震災に強いまち の実現	耐震化	重要な建築施設の耐震 化率	%	53.1	97.0	75.0	50%
	危機管理体制の 強化	指定避難所におけるト イレ機能確保率	%	22.6	54.8	55.2	101%
	合流式下水道の 改善	合流式下水道改善率	%	1.6	100.0	100.0	100%
将来像④ 川や海の水環境	処理の高度化と 安定化	大阪湾への流出汚濁負 荷量(COD)	mg/L	12.2	10.4	10.7	83%
が良好に保たれるまちの実現		(T-N)	mg/L	13,8	12.1	12.1	100%
		(T-P)	mg/L	0.4	0.3	0.2	200%
将来像⑥ 球温暖化対策を 推進するまちの 実現	創工ネ事業の推進 省エネ·省CO <sub>2</sub> 機器の導入	1990 (H2) 年度比下 水道事業から排出され る温室効果ガス削減率	%	32.0	42.0	23.0	-90%*2
将来像⑦ 下水道が安定的 に機能するまち の実現	アセットマネジメ ントの導入	目標耐用年数に対する設備の健全度	%	57.4	61.2	69.6	321%

※達成率二(実績値一当初値)/(計画値一当初値)

<sup>※1</sup> 施設管理者・市民・事業者との協働による雨水貯留施設の設置は、ビジョン策定前から取り組みを行っていましたが、本ビジョンについては、ビジョン期間内の取組内容を適切に表すため、当初値をOに設定しました。

<sup>%2</sup> 温室効果ガス排出量算出に必要となる、 $CO_2$ 排出係数(電気使用量 1kWh あたりの  $CO_2$ 排出量)は、東日本大震災以降大幅に上昇したことから、温室効果ガス削減率は目標を達成できない結果となっています。

## 3) 前期の成果と課題

前期期間における成果と課題を下表に示します。後期 5 年間の事業取組にあたっては、これら課題を踏まえ、施策や目標の見直しを実施することとしました。

表 前期の成果と課題

事業取組	成果	課題
将来像① 衛生的に暮らせる まちの実現	<ul><li>・公道部の汚水整備は概ね完了</li><li>・下水道処理人口普及率は、平成27年度末で98.0%</li></ul>	・沿道住民や地権者の了承が得られなかったこと等の理由により、里道・私道の整備が進まない状況
将来像② 雨に強いまちの実現	・浸水危険重点解消地区(22地区)のうち、 前期対策完了予定であった13地区中、8 地区の対策を完了	・予定していた対策を実施したが、浸水被害が 発生した地区や、新たに対策が必要な地区が 発生
将来像③ 震災に強いまちの 実現	・重要な建築施設及び管きょの耐震化、 ・マンホールトイレの着実な整備	<ul><li>・耐震対策の継続的実施</li><li>・東日本大震災を踏まえた津波対策</li></ul>
将来像④ 川や海の水環境が 良好に保たれるまち の実現	<ul><li>・合流式下水道の改善を、計画通り平成 25 年度末までに達成</li><li>・三宝下水処理場の全量高度処理化を完了</li><li>・泉北下水処理場に MBR を導入</li></ul>	• 対策完了済
将来像⑤ 潤いと活力のある まちの実現	・利用者と連携して事業を継続実施 ・新たな再生水事業モデルの構築	• 対策完了済
将来像⑥ 地球温暖化対策を 推進するまちの実現	・三宝下水処理場の機能移転工事にあわせ て、省エネ・省 CO <sub>2</sub> 機器を導入	<ul><li>連転管理の工夫などによる、さらなる省エネルギー化</li></ul>
将来像⑦ 下水道が安定的に 機能するまちの実現	<ul> <li>・平成 25 年度よりアセットマネジメント (設備)に基づき、設備の維持管理・改築 更新を実施</li> <li>・管きょの劣化状況や老化傾向を把握するため、布設後 40 年を超過する管きょを対象 に調査を実施</li> </ul>	<ul><li>・アセットマネジメント(設備)の継続的な実施</li><li>・アセットマネジメント(管きょ)の策定</li><li>・中長期的な改築需要の見通しの作成</li><li>・効率的・効果的な維持管理手法の導入</li></ul>

#### (2) 中期経営計画について

#### 1)経営目標

中期実施計画における事業を着実に実施するため、安定かつ持続的な経営状況の確保 に向けて、経営目標を掲げ、その達成に取り組みました。下表に、経営目標ごとの成 果と課題について示します。

表 経営目標と成果と課題について

経営目標	成果	課題		
①不良債務の解消	当初目標(平成 24 年度)から 1 年早い平成 23 年度末に解消	_		
②累積欠損金の 解消	累積欠損金が着実に減少	持続的で安定的な企業経営を継続 し、累積欠損金の早期解消を図るこ とが必要		

#### 2) 財政収支

財政収支については、前期期間中をとおして純利益(黒字)を確保するとともに、 資金収支額も増加傾向にあります。

表財政収支(計画値)

(億円)

年度 項目	H22	H23	H24	H25	H26
純利益		9	11	7	23
資金収支		Δ3	0	2	4
累積欠損金		∆99	∆89	∆81	∆58
企業債残高		2,871	2,854	2,846	2,816

#### 表財政収支(実績値)

(億円)

年度 項目	H22(参考)	H23	H24	H25	H26			
純利益	14	12	12	14	13			
資金収支	Δ2	1	2	5	11			
累積欠損金	△103	∆92	Δ80	∆66	∆53			
企業債残高	2,802	2,792	2,748	2,717	2,682			

<sup>※</sup> 地方公営企業会計制度が見直され、平成 26 年度に退職給付引当金を費用として計上したことなどから、純利益の実績値が計画値よりも減少しています。また、資金収支の実績値は、当該引当金を含んだ金額となっています。

#### 3)経営指標

経営の効率性及び財務状態の健全性を評価する指標として、次表のとおり設定し、 進捗管理を行いました。表中の項目①、③については、大口使用者からの汚水排水量 の増加などによる収入増を見込んでいたものの、社会情勢の変化などの影響により、 計画値を下回っている状況です。

一方、項目①、②については、期間をとおして 100%を超えていることから、経営の健全性が維持できていることが分かります。

今後は、社会情勢の変化などを考慮し、経営指標及び計画値の見直しが必要です。

経営指標		当初値	H26末		項目内容		
	胜色1675	(H22末)	計画値	実績値	⇒評価基準の説明	評価	
1	使用料回収率(%)	105.7	118.5		汚水処理経費に対する下水道使用料の回収 の程度を示す指標 ⇒100%を超えていること	Δ	
2	経常収支比率 (%)	102.7	110.1		経常費用が経常収益によってどの程度賄われているかを示す指標 ⇒100%を超えていること	Δ	
3	有収水量 (千 m³)	85,039	90,183		使用料の徴収対象となった水量 ⇒収入の確保という観点から高い方が望ま しい	×	

表 経営の効率性及び財務状態の健全性について

※評価欄:H26 末の実績値と計画値を比較し、上回っていれば〇、下回っていれば $\times$ (ただし、項目内容の評価基準を満たしていれば $\triangle$ )

#### 4)経営基盤強化への取組

経営基盤強化への取組として、下水道への接続促進と無届接続に係る対策強化を重点的に取り組みました。取組の実施状況としては、未接続の方への啓発及び無届接続の発見に繋がっているものの、浄化槽を設置している方に下水道への接続の理解を得られにくい、経済的な問題で工事ができないなどの理由により、下水道接続率(水洗化率)が伸び悩んでいる状況です。

衣 下が道接続率(水流10率)の状流								
<b>万</b> 日	<del>사</del>	H22末	H26 末		\ <del>+</del> .c+. <del>*</del> *			
項目	単位	(当初値)	計画値	実績値	達成率*			
下水道接続率(水洗化率)	%	93.5	94.7	94.2	58.3			

表 下水道接続率(水洗化率)の状況

※達成率二(実績値一当初値)/(計画値一当初値)

その他に、下表の3項目について重点的に取り組みました。

表 経営基盤強化への取組の成果と課題について

	項目	成果	課題						
1	要員管理の 実施・民間活用	<ul><li>民間委託を実施</li><li>効率的な組織体制の構築及び必要な 職員数の適正管理を実施</li></ul>	<ul><li>委託業者とのより効率的な連携の推進</li><li>さまざまな事業課題に対応できるより効率的な組織体制の構築</li></ul>						
2	人材育成の 取組	・局内・職場内研修の実施 ・下水道事業団などへの人材派遣	<ul><li>技術継承の取組の推進</li><li>上下水道の技術連携の推進</li></ul>						
3	お客さま サービスの 向上	<ul><li>お客さまサービスの向上の取組(窓 ロアンケート調査を実施)</li><li>お客さまへの情報提供の充実(フェイスブックの開設など)</li></ul>	<ul><li>お客さまサービス向上の取組の 推進</li><li>お客さまの声を聴く広聴の取組の 推進(双方向コミュニケーション の確立)</li></ul>						

見直しに当たっては、持続的かつ安定的な事業運営に向けて、安定した経営基盤の構築 をめざすとともに、上記の各取組の課題を踏まえ、上下水道局として求められる「新たな 取組」を事業に取り入れていきます。

# Ⅲ、ビジョン改定のねらい

## 1. 改定の趣旨・計画期間

本市は、堺市下水道ビジョンを平成23年6月に策定しました。

本ビジョンは、10年間(平成23年度~平成32年度)の具体的な中期経営計画、中期実施計画を定めたもので、本市は、これに基づいて事業運営を実施してきました。

このような中、本市も人口減少局面を迎えるとともに、下水道整備の概成、東日本大震災の発生や大規模災害発生リスクの増大、エネルギーの逼迫、インフラの老朽化に伴うメンテナンスの推進など、下水道事業を取り巻く環境は大きく変化しています。

さらに、平成26年7月に国土交通省の『新下水道ビジョン』が策定されました。『新下水道ビジョン』では、「循環のみち下水道の成熟化」へ向け、「『循環のみち下水道』の持続」と「『循環のみち下水道』の進化」の二つの柱が位置づけられました。

これらの下水道事業を取り巻く環境の変化にかんがみ、計画期間の中間年次において、 本ビジョンの見直しを実施しました。

本ビジョンの見直しにあたっては、引き続き、本市の総合計画である『堺 21 世紀・未来デザイン』や都市経営の基本戦略である『さかい未来・夢コンパス』(堺市マスタープラン)のめざす将来像を踏まえるとともに、経営計画と実施計画を一体的に示した上で、今後5年間において下水道事業が取り組むべき具体的な方策をまとめることとしました。

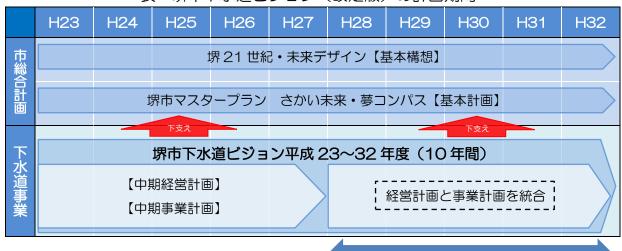


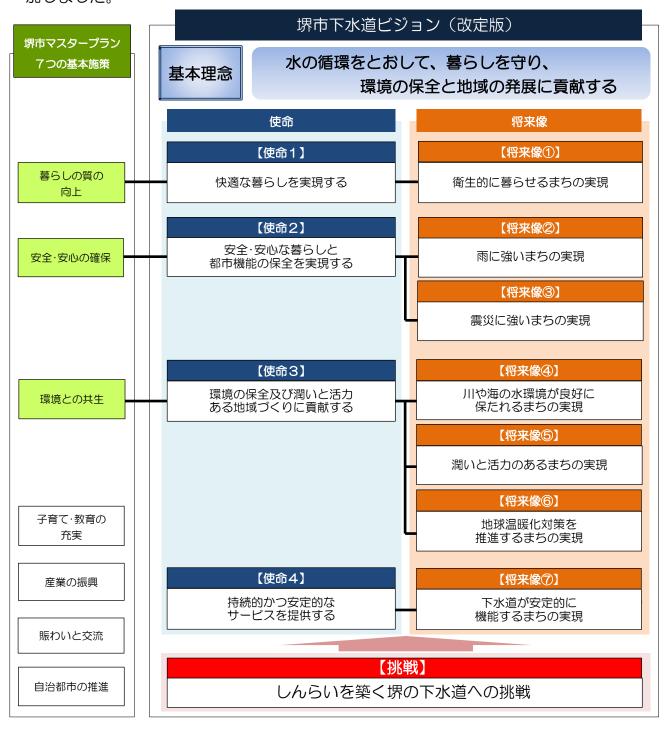
表 堺市下水道ビジョン(改定版)の計画期間

『堺市下水道ビジョン(改定版)』として 後期5年間の施策事業のとりまとめ

## 2. 基本理念と使命及び将来像

堺市下水道ビジョンでは、堺市下水道の「基本理念」、基本理念に基づく「4つの使命」を定め、堺市マスタープランの基本施策のうち、「暮らしの質の向上」、「安全・安心の確保」、「環境との共生」の分野で、「7つの将来像」の実現に向けた取組を進めてきました。

本市下水道事業は、下水道管理者である本市上下水道局だけでなく、国、大阪府、公的機関、大学等の研究機関や民間企業、そして、下水道サービスの受益者であり費用負担者である市民など、様々な主体の活動により成り立っています。これら多様な主体と堺市下水道の使命を共有し、また、連携・協働して7つの将来像を強力に推進していく土台として、局の行動規範を踏まえ、「しんらいを築く堺の下水道への挑戦」を新たに追加しました。



## 3. 戦略

国土交通省の『新下水道ビジョン』では、「持続・進化」へ向けた施策展開として、「選択と集中」を図ることや、「産官学の連携」、「広域化・共同化と他分野との連携」、「人材の育成と効率的な配置」、「ナレッジマネジメントの活用」などの横断的な視点が重要であることを示しています。

堺市下水道ビジョンでは、めざす7つの将来像を確実かつ効果的に実現していくため、「事業の重点化・効率化戦略」、「事業の成長戦略(進取の気風・匠のまちを活かした事業展開)」、「マネジメントの高度化戦略」の3つの戦略に基づき、前期アクションプログラムを実施してきましたが、下水道事業を取巻く社会情勢の変化に適切に対応し、「拡張」から「持続・進化」へ軸足を移す必要性を踏まえ、本ビジョンの見直しに合わせて戦略を見直すこととし、後期では「選択と集中」と「協働」を戦略と定めました。「選択と集中」により事業をより一層重点化して効率的かつ効果的に事業を推進するとともに、市民、民間企業など「多様な主体との協働」により一層の成長を図ります。

# 背景

「拡張」から「持続・進化」へ

軸足を移す必要性



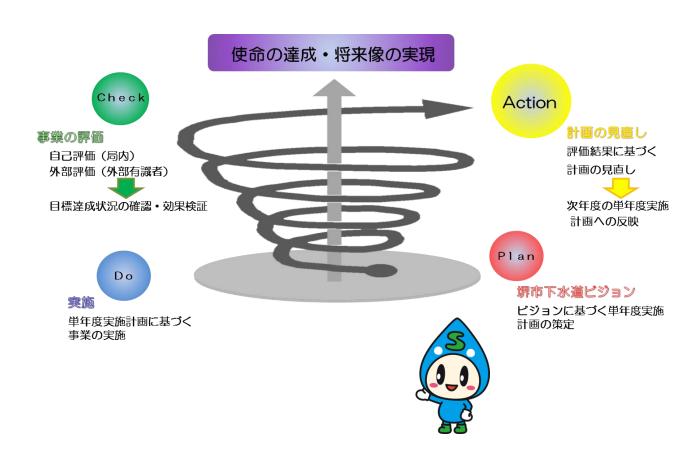
戦略① 『選択と集中』

戦略② 『多様な主体との協働』

## 4. ビジョンの推進

ビジョンに掲げる目標の達成に向け、毎年度、単年度実施計画を作成し、事業の進 捗状況を評価します。また、評価内容については、次年度の単年度実施計画へ反映し、 使命の達成及び将来像の実現に向けて、スパイラルアップしながらビジョンを推進し ます。

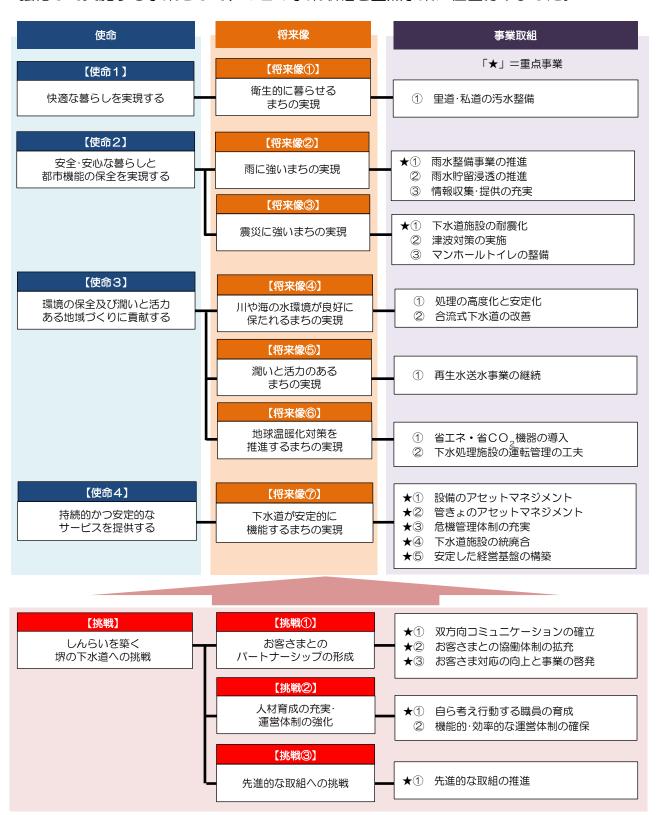
事業評価については、局内評価だけでなく外部有識者からの評価を取り入れ、結果を公表するマネジメントシステムを構築することにより、評価の透明性、客観性を高め、ビジョンの実効性を確保します。



# Ⅳ. めざす将来像の実現に向けた事業取組

## ◇ 施策・事業の体系

堺市下水道の使命、将来像及び各将来像の実現、しんらいを築く堺の下水道の挑戦として取り組んでいく施策・事業は下記のとおりです。なお、下記全23事業取組のうち、強化して実施する事業として、12の事業取組を重点事業に位置付けました。



# 使命1 快適な暮らしを実現する

## 将来像① 衛生的に暮らせるまちの実現

## 【ビション策定当初の考え方】

- ◆ ビジョン策定時(平成 21 年度末時点)の本市の下水道処理人口普及率は 95.5%であり、未整備地区への汚水整備が課題となっていました。
- ◆ 平成 26 年度末までに、公道部分の概ねの整備完成、里道・私道約 35km の整備を 進めることとしました。
- ◆ 市の財政状況や公営企業の中期的な収支見通しと整備効果の観点から、整備内容と 優先順位を決定して事業を進めることとしました。

## 【前期の取組状況】

◆公道部分の整備は概ね完成、里道・私道部分の整備は約 12km が完了し、下水道処理人口普及率は 97.7% (平成 26 年度末) になりました。

#### 【前期の課題】

◆里道・私道の整備が、沿道住民や地権者の承諾が得られなかったことから、当初の 想定よりも進みませんでした。



## 「のように取り組みます【今後の方針】

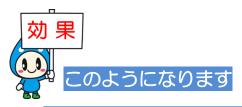
◆ 里道・私道の汚水整備は、整備効果が高い路線に重点化して実施します。

## 事業取組① 里道・私道の汚水整備

- 里道·私道の未整備区間の約 33km のうち、承諾を得ることが期待できる路線としては約 14km です。
- 「選択と集中」の観点から、これら約 14km に重点化して啓発を行います。また、これらのうち、約 7km を目標に整備を実施します。
- 整備にあたっては、公共下水道への接続を約束して頂けることを条件とする等の、早期 に投資効果を発現できる手法により実施します。

## 【指標値】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32	改定前目標 H32
①下水道処理人口 普及率	%	97.7	98.0	98.3	98.3	98.3	98.4	98.4	99.7
①里道·私道整備 延長	km (累計)	_	_	1.4	2.8	4.2	5.6	7.0	_



日常生活や社会経済活動から発生する汚水が適切に排除・処理され、快適な暮らし が確保されます。

## 使命2 安全・安心な暮らしと都市機能の保全を実現する

## 将来像② 雨に強いまちの実現

## 【ビション策定当初の考え方】

- ◆ 本市の雨水整備は、時間約 50mmの雨に対応する計画としていますが、ビジョン 策定当時の整備状況は市街化区域の約半分程度でした。
- ◆ 市街化区域の全てを整備するには膨大な時間と費用が必要となるため、これまでの 浸水実績と浸水シミュレーションから、「浸水危険解消重点地区」(重点地区)を22 地区に絞込み、平成32年度末までに重点地区の対策を完了することとしました。
- ◆ 平成 20 年 9 月 5 日に時間約 93mmという記録的な豪雨により、大きな浸水被害が発生しました。そのため、時間約 50mm対応の雨水整備を着実に実施しつつ、 浸水安全度を高める対策を実施することとしました。

## 【前期の取組内容】

- ◆ 重点地区の対策は、平成 27 年度末までに8 地区完了する見込みです。
- ◆ 浸水安全度の向上に向けて、下記対策を実施しました。
  - 公的機関や開発業者等との協働による雨水貯留浸透施設の設置
  - ・雨水貯留タンク設置助成金交付制度の創設と運用
- ◆ 自助·共助による浸水被害の軽減に向けて、下記対策を実施しました。
  - ・内水ハザードマップの作成・配布
  - 浸水が多発する雨水幹線の一部に水位計やテレビカメラを設置

#### 【前期の課題】

- ◆ 予定していた対策を実施したにもかかわらず、浸水被害が発生する地区があり、追加対策の検討が必要となっています。
- ◆ 当初の重点地区以外で浸水被害が発生する等、新たに対策が必要な地区があります。
- ◆ 重点地区の対策は、平成 27 年度末までに 8 地区完了する見込みですが、目標の 13 地区には達しませんでした。

# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 重点地区の雨水整備(50mm/h)を今後も継続します。なお、対策の実施にあたっては、現地の起伏等の浸水地区の実態等に応じた「きめ細かい」対策を実施するとともに、既存のストックを有効活用します。
- ◇ 公的機関・開発事業者・市民との協働による雨水貯留浸透事業を推進します。
- ⇒ 浸水に関する情報収集・提供を充実します。

重点事業

## 【後期の事業展開の方向性】

- ・ 予定していた対策を実施したが浸水被害が発生(1地区)
  - ⇒要因を分析した結果、排水区内の管きょ内の流下にあわせて雨域が移動することにより、下水管内の流量が増大していることや、地盤の低いところに雨水が集まり浸水しやすいことが明らかになったことから、浸水地区の実態等に応じた、きめ細かい対策が必要です。
- 新たに対策が必要な地区が発生(2地区)
  - ⇒当初の重点地区以外で浸水被害が発生し、対策が必要です(1地区)。
  - ⇒土地区画整理事業により計画的にまちづくりが進んでいる地区について、浸水安全度 を確保する必要があります(1地区)。
- ビジョンの期間内に完了できない地区が発生(6地区)
  - ⇒大規模な雨水整備工事に着手しましたが、想定外の現場条件等により、ビジョンの期間内には完了できない見込みです。
- 進捗状況を適確に表す指標が必要
  - ⇒これまで重点地区の解消率は、重点地区の対策が全て完了した時点で、地区単位で計上していました。そのため、地区内の対策の一部が完了した場合でも、その効果を表すことができませんでした。進捗状況を適確に表す指標が必要です。

#### 【後期の取組内容】

「きめ細かい」対策の検討

予定していた対策の実施後に浸水被害が発生した地区は、現地の起伏等の浸水地区の実態等に応じた「きめ細かい」対策を実施します。対策にあたっては、浸水シミュレーション技術等を活用し、効果的な対策を立案します。

- •「重点地区」に新たな地区を2地区追加 新たに2地区追加し、重点地区を24地区とします。
- ストックの有効活用・コスト縮減の取り組み ビジョン期間内に対策が完了しない見込みの地区に対しては、創意工夫により工期短縮 に努めます。また、対策にあたっては、既存ストックを最大限活用できる手法を検討し、 コスト縮減及び早期に浸水安全度を高める対策を実施します。
- •「重点地区の解消率」に係る指標の変更
  - (前期の指標) 重点地区の解消率=対策が全て完了した地区/重点地区
  - (後期の指標) 重点地区の浸水対策率ニ浸水対策済地区数\*/重点地区数
  - ※)浸水対策済地区数は、重点地区内の対策が全て完了した場合は 1、一部の対策が完了した場合は、浸水対策を実施した地区における地区内の面積比率としました。

# 事業取組② 雨水貯留浸透事業の推進

下水道や河川に流入する雨を減らし、浸水安全度の向上を図るため、雨水貯留浸透施設の普及促進の取組を今後も実施します。

- ・公共施設の建て替えや開発事業などが行われる際には、施設管理者や開発事業者等と連携し、雨水貯留浸透施設の設置並びに普及促進の取組を進めます。
- 雨水貯留タンク設置助成金交付制度の運用並びに広報を着実に実施します。



図 施設管理者と連携して設置した広報パネル (堺市立総合医療センターの事例)

# 事業取組③ 情報収集・提供の充実

浸水安全度の向上に向けて、下記のとおり情報収集・提供の充実を図ります。

- ・効果的かつ効率的な浸水対策のための情報収集
- ⇒大雨時の下水道管内の水位や浸水状況等の情報蓄積
- ⇒水位計やテレビカメラを活用した初動体制の確保
- 市民の自助・共助を導くための情報提供
  - ⇒水位計やテレビカメラの活用に向けた検討
  - ⇒雨水整備の進捗等を踏まえ、必要に応じて内水ハザードマップの見直し

# 【スケジュール・指標値】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32	改定前目標 H32
①重点地区の浸水 対策率	%	33.3	41.3	43.3	62.8	71.7	81.7	85.8	100.0
②公的機関•民間事業									
者などとの協働に よる雨水流出抑制	m <sup>3</sup> (累計)	19,661	23,000	26,000	29,000	32,000	35,000	38,000	14,400
施設の設置									
②雨水貯留タンクの 設置基数	基 (累計)	507	600	720	840	960	1,080	1,200	_
③情報収集•蓄積			浸	水に関す	る情報の場	又集・蓄積	iim/		_
③情報提供の充実	_	水位	計等の活用	検討・必要	要に応じ内	水ハザード	マップの勇	新	_



# このようになります

集中豪雨に対する浸水安全度が向上します。

浸水の情報が市民に届くようになり、日頃から大雨に備えることができます。

### 将来像③ 震災に強いまちの実現

#### 【ビジョン策定当初の考え方】

- ◆ 下水処理場及びポンプ場の施設については、公衆衛生保全のための処理機能確保と 人命の確保のために耐震性能が必要な施設を「重要な建築施設」と位置付け、耐震 対策を実施することとしました。
- ◆ 管きょについては、避難所と処理場を結ぶ管きょ並びに軌道下及び緊急輸送路下に 埋設されている管きょを「重要な管きょ」と位置付け、これらを対象に耐震対策を 実施することとしました。
- ◆ 避難所におけるトイレ機能確保を目的に、指定避難所である市内全小学校等に、マンホールトイレ(5 基/校)を整備することとしました。

### 【前期の取組状況】

- ◆ 重要な建築施設及び重要な管きょの耐震対策、マンホールトイレの整備を着実に実施しました。
- ◆ 改築更新に合わせて、石津下水処理場の自家発電設備の燃料ポンプ類や電気設備等 を高所に移設し、高潮や津波等による浸水にも対応できるようにしました。

#### 【前期の課題】

- ◆ ビジョン策定後に発生した東日本大震災を踏まえ、「堺市地域防災計画」の見直しが 行われ、緊急輸送路が追加されたことから、平成 27 年度に重要な管きょ延長を約 339km から約 420km に見直しました。そのため、この追加分(約81km)を含 めた耐震対策が必要となっています。
- ◆ 避難所の生活環境を確保するため、トイレ機能を早期に確保する必要があります。
- ◆ 平成 26 年 7 月に「下水道施設の耐震対策指針と解説((公社)日本下水道協会)」 が改定され、津波対策の考え方が示されました。今後、津波対策の検討が必要です。



# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 重要な建築施設及び重要な管きょの耐震対策を継続して実施します。
- ◆ 「下水道施設の耐震対策指針と解説」を踏まえ、津波対策を検討します。
- ◆ 指定避難所の市内全小学校などへマンホールトイレの整備を実施します。

# 事業取組① 下水道施設の耐震化

#### 【後期の事業展開の方向性】

- 重要な管きょの耐震対策
  - ⇒平成27年度に、重要な管きょの対象を約339kmから約420kmに見直したことから、増加分を含めた耐震対策が必要です。
- 重要な土木施設の耐震化
  - ⇒これまで、下水処理場・ポンプ場の施設の耐震対策は、緊急性の高い建築施設を優先 して実施してきました。一方で、被災時に最低限の処理機能を確保するためには、土 木施設の耐震対策も必要です。

#### 【後期の取組内容】

- 下水処理場·ポンプ場の施設については、重要な建築施設の耐震対策に取り組み、平成 31 年度までに完了します。
- ・土木施設の耐震対策は、水処理を継続しながら施工する必要があること、補強範囲が広 範囲で多くの費用を要すること等の課題があります。そこで、被災しても最低限必要な 処理機能の確保に絞り、また、設備の改築更新に合わせて実施します。
- ・重要な管きょ(約 420km)について、引き続き耐震対策を実施し、平成 31 年度までに完了します。
- 引き続き、「堺市地域防災計画」等の計画や各種指針を踏まえ、必要に応じて対象施設の 追加等の見直しを行っていきます。



管更生工事による管きょの耐震化



建築施設の耐震補強

# 事業取組② 津波対策の実施

- 東日本大震災を踏まえ、平成26年7月に「下水道施設の耐震対策指針と解説」が改定され、津波対策の考え方が示されました。
- これを踏まえて、津波対策箇所の抽出、優先順位の検討を行っているところです。今後、 開口部の津波対策などを計画的に実施していきます。

# 事業取組③ マンホールトイレの整備

- 指定避難所である市内の全市立小学校などにマンホールトイレを整備します。(平成 29 年度までに、全市立小学校への整備を完了します。)
- ・マンホールトイレの設置にあたっては、上水道部の実施する応急給水対策の強化事業等 と連携するとともに、避難者の安全・安心や衛生面に配慮した位置への設置に努めます。
- 「堺市地域防災計画」等の変更があった場合、関係部署と協議を行い、必要に応じて追加 設置について検討します。





マンホールトイレの設置状況

# 【スケジュール・指標値】〇数字は事業取組番号

	-								
取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32	改定前目標 H32
①重要な建築施設 の耐震対策率	%	75.0	77.3	90.7	93.0	100			100
①重要な管きょの 耐震対策率	%	56.2*	79.5	98.0	98.6	99.3	100		100
②津波対策の検討 及び実施	_		検	া ব	検	対に応じた	対策の実	施	_
③小学校における トイレ機能 確保率	%	60.2	78.5	95.7	100	)			100

※重要な管きょの耐震対策率は、平成 27 年度に約 339 kmから約 420 kmに重要な管きょ延長を変更しました。そのため、後期においては分母を約 420 kmで表すことから、H26 年度実績分についても約 420 kmで算出し、統一性をもたせることとしました。



# このようになります

災害時に、未処理の下水がまちの中にあふれたり、河川や海に流出したりすることもなく、衛生的な環境が保たれます。

# 使命3 環境の保全及び潤いと活力ある地域づくりに貢献する

# 将来像④ 川や海の水環境が良好に保たれるまちの実現

#### 【ビション策定当初の考え方】

- ◆ 処理の高度化及び安定化を推進し放流水質の向上を図ることとし、市内で唯一河川 中流域への放流を行っている泉北下水処理場に重点化して取り組むこととしました。
- ◆ 合流式下水道の改善事業を推進することにより、降雨時の未処理下水の流出を削減 し、下水道法施行令に定められている平成 25 年度末までの改善完了に向け、重点 化して取り組むこととしました。

#### 【前期の取組状況】

- ◆ 三宝下水処理場の機能移転工事に合わせて全量高度処理化を達成するとともに、泉 北下水処理場に MBR を導入しました。その結果、導入済の高度処理とあわせ、高 度処理実施率は約584%に達しました。
- ◆ 合流式下水道の改善対策を、計画通り平成 25 年度末に完了しました。

#### 処理場 ビジョン策定当時 前期期間(~平成27年度) 三宝 【高度処理】 担体投入型ステップ流入式3段階硝化脱窒法 【高度処理】 担体投入型ステップ流入式3段階硝化脱窒法 【高度処理】 担体投入型ステップ流入式3段階硝化脱窒法 標準活性汚泥法 高度処理化 【高度処理】嫌気無酸素好気法 【高度処理】 嫌気無酸素好気法 泉北 【高度処理】 膜分離活性汚泥法 一部高度処理化 標準活性汚泥法 標準活性汚泥法 標準活性汚泥法 標準活性汚泥法 石津

表 各下水処理場の高度処理化について

# 【前期の課題】

◆ 合流式下水道の改善対策は完了し、今後、事後評価を実施する必要があります。



# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 既存施設を活用しつつ、運転管理の工夫などによる処理水質の向上に向けた取組を実施します。
- ◆ 合流式下水道改善対策の事後評価を実施します。

# 事業取組① 処理の高度化と安定化

- 高度処理施設の段階的導入が進んだことから、後期5年間は新たな高度処理施設の導入 予定はありませんが、既存施設を活用しつつ、運転管理の工夫などによる処理水質の向 上に向けた取組を実施します。
- 泉北下水処理場に国内最大規模の MBR (処理能力 20,000m<sup>3</sup>/日) を導入しました。 今後、運転管理などの技術情報を蓄積し、全国に本市の取組を発信していきます。

# 事業取組② 合流式下水道の改善

- ・事後評価を平成28年度に実施します。
- 合流区域の雨水整備工事の実施に伴い、雨水の排水先が変更になる場合には、合流改善 の目標を達成できることを確認して事業を進めます。



膜ユニット(膜分離活性汚泥法)



石津雨水滞水管布設工事 に用いたシールドマシン

# 【スケジュール】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32
①処理水質の確保			処理水	質の確保、	向上に向	けた取組を	を継続	
②事後評価の実施と 対策施設の適切な		評価資	料作成	事後評価				
運用				対策施	設の適切れ	な運用		

改定前目標 H32



# このようになります

処理の高度化・安定化によって、大阪湾や石津川の水環境が改善します。

合流式下水道の改善によって、水環境が改善します。

# 将来像⑤ 潤いと活力のあるまちの実現

### 【ビション策定当初の考え方】

- ◆ 平成 21 年 8 月に開始した堺浜再生水送水事業を、利用者との連携を深めつつ、継続実施していくこととしました。
- ◆ 市街地や土居川・内川等、新たな再生水送水事業は、関連する部局と連携して、事業モデルの検討を行うこととしました。

#### 【前期の取組状況】

- ◆ 堺浜再生水送水事業は、「堺市堺浜再生水利用者連絡会」により、利用者との情報交換、打ち水イベント等の下水再生水利用による環境貢献活動などを、定期的に実施しました。
- ◆ 三宝下水処理場の下水再生水を、鉄砲町地区の大規模商業施設に送水し、下水再生水を熱源として利用した後、内川緑地のせせらぎ水路の水源として活用する、下水再生水複合利用事業を平成27年度末に開始しました。

#### 【前期の課題】

◆ 堺浜地区及び鉄砲町地区への再生水送水事業は、利用者と連携し、事業を継続的に 実施していく必要があります。



# このように取り組みます【今後の方針】

◇ 堺浜地区の再生水送水事業、鉄砲町地区の再生水複合利用事業について、利用者 と連携して事業を継続します。

# 事業取組(1) 再生水送水事業の継続

- 堺浜地区及び鉄砲町地区への再生水送水事業は、利用者連絡会議の定期的な開催等により情報交換・意見交換を実施する等、利用者と連携して継続実施します。
- ・新たな地区への再生水送水事業は、新たな需要があった場合に、利用者や利用用途、事業の継続性等を検討して持続可能な事業スキームを構築し、利用者との協働を図りつつ 実施します。
- ・再生水の送水にあたっては、再生水の水質管理や運転管理を適切に行い、安定的な事業 継続を実施します。





再生水の散水状況(J-GREEN 堺)

再生水シール(トイレ)

# 【スケジュール】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32
①利用者連絡会議の 実施など、利用者と の連携				旧者との選	連携、事業(	の継続実施		





#### このようになります

下水再生水の有効活用を進めることにより、潤いのある水辺空間と活力あるまちを創出します。

# 将来像⑥ 地球温暖化対策を推進するまちの実現

#### 【ビション策定当初の考え方】

◆創工ネ事業の推進と省工ネ・省 CO<sub>2</sub>機器類の導入により、温室効果ガスの発生を抑制するとともに、電力料金の削減等により維持管理コストの低減を図ることとしました。

#### 【前期の取組状況】

- ◆ 処理場、ポンプ場の設備の改築更新にあたっては、省エネ・省 CO₂ 機器を導入しました。
- ◆ 三宝下水処理場及び泉北下水処理場に、高度処理施設を導入しました。導入にあたっては、省エネ・省 CO₂機器を採用しました。
- ◆ 創工ネについては、三宝下水処理場及び泉北下水処理場への、太陽光発電設備(各 20kW)の設置に留まっています。



太陽光発電設備(泉北下水処理場)

#### 【前期の課題】

◆ 今後も、省エネ・省 CO<sub>2</sub>機器を導入や、運転管理の工夫により、温室効果ガスの排出を削減していく必要があります。



# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 改築更新に合わせて省エネ・省 CO₂機器を導入します。
- ◇ 水処理工程の運転管理を工夫し、省エネルギー化を図ります。

# 事業取組① 省エネ·省 CO<sub>2</sub>機器類の導入

・処理場、ポンプ場の設備の改築更新にあたっては、省エネ・省CO。機器を導入します。

# 事業取組② 下水処理施設の運転管理の工夫

- ・水処理の工程では、送風機の運転をはじめとする機械の運転等に多くの電力を要していますが、以下のような運転管理の工夫により、省エネルギー化に取り組んでいきます。
  - (運転管理の工夫例)
    - 送風機の運転管理の最適化
    - ポンプ設備の制御手法の最適化
    - 薬品の使用量の節約

# 【スケジュール】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32	改定前目標 H32
①省エネ・省 CO <sub>2</sub> 機器類の導入	_			継	続的に実施	色			_
②運転管理の工夫				糸出	続的に実施	拖			_



# このようになります

省エネルギー化に取り組むことより、地球温暖化防止に貢献します。

# 使命 4 持続的かつ安定的なサービスを提供する

# 将来像⑦ 下水道が安定的に機能するまちの実現

#### 【ビション策定当初の考え方】

- ◆ 持続的かつ安定的な下水道サービスの提供のため、アセットマネジメント手法による体系的かつ効率的な維持管理を実施することにしました。
- ◆ 被災時の被害の抑制や早期復旧などを目的に、BCP(業務継続計画)を策定することとしました。
- ◆ 危機管理体制の強化のため、(仮称) 堺市下水道災害対策センターを整備することと しました。
- ◆ 事業を着実に実施し、安定的かつ持続的な経営を確保するため、不良債務を平成 24 年度までに解消し、累積欠損金の早期解消をめざすこととしました。

#### 【前期の取組状況】

- ◆ 処理場・ポンプ場の設備については、平成 24 年度に「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」を策定し、平成 25 年度よりこれに基づく計画的な改築更新を開始しました。
- ◆ 管きょについては、「堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)」の策定に着手 しました。
- ◆ 平成 24 年度より泉北下水処理場の維持管理の包括的民間委託を開始し、平成 25 年度からは石津下水処理場の包括的民間委託を開始しました。また、管きょについては、平成 26 年度から美原下水道サービスセンターの包括的民間委託を開始しました。
- ◆ 下水道 BCP(地震編)を策定し、訓練や資機材類の確保を実施しました。
- ◆ (仮称) 堺市下水道災害対策センターの整備に着手しました。
- ◆ 平成 19 年度から継続して純利益を計上し、不良債務については、当初目標(平成 24 年度)から 1 年前倒しの平成 23 年度に解消しました。また、累積欠損金についても着実に減少している状況です。

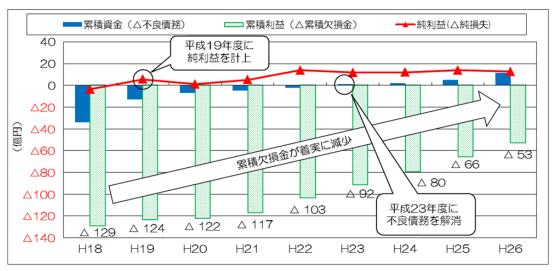


図 純損益、累積利益及び累積資金の状況

◆ 下水道に未接続の建物に対する接続調査を行い、無届接続の発見や、調査時の未接続の方への啓発による収入の確保に取り組むとともに、業務のアウトソーシングなどの経営改革を進め、経費削減に取り組みました。

#### 【前期の課題】

- ◆ 処理場・ポンプ場の施設については、策定した「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」に基づき、計画的な改築更新を実施するとともに、継続的改善を実施する必要があります。
- ◆ 管きょについては、本市の管きょの劣化状況等を把握し、「堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)」を策定する必要があります。
- ◆ 被災時においても下水道を安定的に機能させるため、危機管理体制の充実を図る必要があります。
- ◆ 老朽化の進行や厳しい経営状況、人口減少に対応するため、既存の下水道施設の集 約・再編などにより、適正な施設配置を維持していく必要があります。
- ◆ 持続的かつ安定的な下水道サービスの継続のため、安定した経営基盤を構築する必要があります。



#### このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 本市のインフラ長寿命化計画(行動計画)である『堺市公共施設等総合管理計画』 を踏まえ、適切な維持管理を行います。
- ◆ 「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」に基づいて、計画的な改築更新を 実施します。また、平成 28 年度末までに「堺市版下水道アセットマネジメント (管きょ)」を策定します。
- ◇ 平成31年度末までに、下水道施設全体の中長期的な改築需要の見通しを作成します。
- ◇ 下水処理場及び管きょの維持管理の包括的民間委託について、これまでの実績を 踏まえ、下水道サービスの更なる向上のための検証を実施します。
- ◆ 被災時においても下水道を安定的に機能させるため、危機管理体制の充実を図ります。
- ◆ 下水道 BCP (地震編) に基づく訓練や資機材類の確保、訓練を通じた職員への定着化を図ります。また、下水道 BCP (津波編) を策定します。
- ◇ 改築更新等の機会を捉えて、流入水量等の変化に応じた施設の集約・再編を行い、 適正な配置にします。
- ◆ 下水道への接続促進などによる収入確保や経営改革などによる支出削減を実施するとともに、累積欠損金を早期に解消し、安定した経営基盤を構築します。
- ◆ 財政計画と投資計画を均衡させ、持続可能な経営をめざします。

# 事業取組① 設備のアセットマネジメント

重点事業

#### 【後期の事業展開の方向性】

- 「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」に基づく改築更新・維持管理の実施
  - ⇒「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」では、機器毎の保守点検手法を定めています。これに基づいて、保守点検、修繕、更新を着実に実施することが必要です。
  - ⇒修繕や更新に係る情報を蓄積し、「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」を継続的に改善することが必要です。
- 維持管理の包括的民間委託の推進
  - ⇒泉北、石津下水処理場で実施している維持管理の包括的民間委託について、これまで の実績を踏まえた、より効率的な維持管理に向けた委託内容の向上が必要です。

#### 【後期の取組内容】

• 「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」の運用・継続的改善

「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」は、設備の更新実績等から標準耐用年数の 1.5 倍を目標耐用年数として設定し、設備の保守点検、修繕、更新を着実に実施し、目標耐用年数に対する設備の健全度を維持します。

また、修繕や更新、点検に係る情報を蓄積し、機器毎の健全度評価手法や、健全度評価基準を見直すなど、「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」を継続的に改善します。

・維持管理の包括的民間委託の推進

泉北、石津下水処理場で実施している維持管理の包括的民間委託については、委託期間が平成27年度から平成29年度にかけての3年間となっています。平成30年度以降は、これまでの実績を検証するとともに、委託内容を進展させ、より効率的な維持管理に向けた委託内容の向上を図ります。

なお、三宝下水処理場の維持管理は、職員の技術力確保の観点から、職員による維持 管理を継続します。

下水道施設全体の中長期的な改築需要の見通しの作成

「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」及び「堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)」による、下水道施設全体の中長期的な改築需要の見通しを平成31年度末までに作成し、以降随時見直しを行います。

# 重点事業

# 事業取組② 管きょのアセットマネジメント

#### 【後期の事業展開の方向性】

- 「堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)」の策定
  - ⇒今後、老朽管きょが増加するため、老朽管きょの調査を実施し、堺市の管きょの劣化 傾向を把握した上で、今後の維持管理計画を立案する必要があります。
  - ⇒老朽管きょの調査により、劣化・破損などの事故リスクの高い管きょの発見が予想された場合、更生工法等による対応が必要です。
- 改正下水道法への対応
  - ⇒下水道法の改正により、維持又は修繕に関する技術上の基準が創設され、腐食する恐れの大きい排水施設については、5年に1回以上の適切な頻度で点検を実施することとなっており、点検箇所や点検頻度の設定が必要です。
- 維持管理の包括的民間委託の推進
  - ⇒維持管理の包括的民間委託について、これまでの実績を踏まえた、さらなる下水道サ ービスの向上が必要です。

#### 【後期の取組内容】

・管きょの劣化状況の把握

布設後 40 年を経過した老朽管きょ(約 700 km)の調査を平成 26 年度に開始し、10 年間(~平成 35 年度)で調査を完了し、データベースに蓄積します。その後、調査結果を分析し、本市の管きょの劣化状況を把握します。

・維持管理情報の蓄積と活用

平成 27 年度に、点検結果や修繕履歴、地元要望等の維持管理情報を蓄積するためのデータベースシステムを構築しました。維持管理情報を、データベースに蓄積することで、劣化箇所を予測・把握しながら対応するなどの活用が可能になることから、着実なデータの蓄積と、より効率的な維持管理業務に取組みます。

• 「堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)」の策定

管きょの劣化傾向や計画的な維持管理計画(巡視・点検、調査、修繕、改築)を検討し、 平成 28 年度末までに堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)を策定します。また、平成 29 年度より運用を開始し、運用後は、PDCA サイクルによる見直しを随時行い、内容を段階的に向上させていきます。

下水道施設全体の中長期的な改築需要の見通しの作成(再掲)

「堺市版下水道アセットマネジメント(設備)」及び「堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)」による、下水道施設全体の中長期的な改築需要の見通しを平成31年度末までに作成し、以降随時見直しを行います。

#### • 改正下水道法への対応

下水道法の改正内容を踏まえ、腐食する恐れの大きい排水施設の点検箇所の数、点検の方法や頻度をとりまとめ、事業計画及び堺市版下水道アセットマネジメント(管きょ)の維持管理計画に反映します。

#### ・スクリーニング調査の導入

簡易かつ広範囲に調査を行いながら劣化箇所を絞込んでいく調査技術(スクリーニング調査)等の、新たな調査手法についても導入を図ります。

#### ・維持管理の包括的民間委託の推進

美原下水道サービスセンターの包括的民間委託、並びに、竹城台下水道サービスセンターの包括的民間委託については、委託期間が平成 28 年度から平成 30 年度にかけての3年間となっています。平成31年度以降は、これまでの実績を検証するとともに、委託内容を進展させ、さらなる下水道サービスの向上を図ります。

なお、出島下水道管理事務所の維持管理は、職員の技術力確保の観点から、職員による維持管理を継続します。





図 管きょの老朽化の状況

# 事業取組③ 危機管理体制の充実

#### 【後期事業展開の方向性】

- 減災対策の推進が必要
  - ⇒大規模災害時には、平常時と比較して業務レベルの低下が想定されるため、事前の対策を講じておく必要があります。
- ・ 事故対策の強化
  - ⇒上下水道局の工事等に起因する事故を未然に防ぐ取組、事故が発生したときの的確な 対応が必要です。
- 大雨時の的確な対応
  - ⇒局地的大雨の頻度が高まっており、大雨が発生した際に的確な対応が必要です。

#### 【後期の取組内容】

- BCP 等による減災対策の推進
  - ⇒平成29年度末までに下水道BCP(津波編)を策定します。
  - ⇒ (仮称) 堺市下水道災害対策センターは、被災時の他都市からの支援者受入れや、資機材類の確保など、危機管理体制の強化に活用する予定です。今後、下水道 BCP における同センターの活用などを検討する中で、より効果的な活用方法を検討していきます。
  - ⇒TV 会議システム導入など、通信手段の充実により、被災時の活動環境を整備するとともに、防災行政無線の通常業務での活用など、局 BCP や下水道 BCP (地震編)でとりまとめた災害対策業務を日常業務へ組み込みます。
  - ⇒災害発生時の対応として、初動から復旧に向けた取組の迅速化や、職員の危機管理意 識のより一層の向上に向け、防災訓練を継続的に実施します。
  - ⇒危機事象発生時の対応、体制を総括する「局危機管理対策本部」の意思決定の迅速化 や、上水道、下水道の両対策本部への指示の的確化を図ることを目的に、上下一体と なった訓練を行います。
  - ⇒下水道の復旧にあたっては、水 道の使用開始に伴う排水量の増加も十分に踏まえ、上水道復旧計画との調整を図り、上下一体で機能回復を図っていきます。また、復旧見通しに加え、下水道の復旧までに水道が復旧した場合には節水も呼びかけるなど、上水道と連携した広報を実施します。

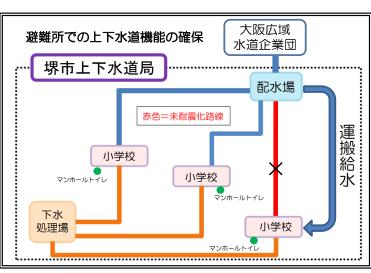


図 被災時の上下連携イメージ

#### ・ 事故対策の強化

- ⇒施工手順の間違いは重大な事故につながる恐れがあります。そのため複数の職員で工 事内容を確認し、ミスの未然防止を図ります。
- ⇒危機事象の重要度や優先度等を勘案しながら、必要なマニュアルを整備していきます。
- ⇒下水道事故の防止策や事故発生時の対応策等は、堺市上下水道局事故防止等検討委員会において、下水道部職員の「気づき」を促すことにより、局全体で事故の再発防止に取り組んでいきます。
- ⇒危機事象が発生した場合、速やかに危機管理対策本部を設置し、迅速に対応します。 また、ホームページのほか、ツイッターや TV、FAX 等のメディアを活用し、的確か つ迅速に情報を発信します。

#### 大雨時の対応

- ⇒雨水幹線の一部に設置した水位計とテレビカメラについて、今後、有効活用について 検討を行います。
- ⇒大雨時の対応については、既に対応マニュアルを作成し、大雨が予想される場合の配備体制や浸水被害が発生した場合の対応を定めています。今後も同マニュアルに基づき対応を図りつつ、マニュアルの継続的改善を行います。

# 事業取組④ 下水道施設の統廃合

#### 【後期事業展開の方向性】

- ・社会情勢等を踏まえた下水道施設の統廃合の推進
  - ⇒改築更新等の機会を捉えて、流入水量等の変化に応じた施設の集約・再編を行い、適 正な配置にすることが必要です。
- ⇒処理場の特性(供用開始時期、立地状況、流入水量、処理能力・方式等)を踏まえて、 改築更新の対象施設を重点化することなどにより、事業費の削減が必要です。

#### 【後期の取組内容】

・ 処理場間ネットワークの構築

三宝、石津、泉北の3下水処理場間の汚水のネットワークを段階的に構築します。本 ビジョン期間内には、石津処理区の一部の地区を、泉北処理区に編入します。将来的な ネットワークの活用方法としては、以下のとおりです。

(平常時) 石津下水処理場の汚水を段階的に三宝・泉北下水処理場に振り分け、石津下水処理場の規模を段階的に縮小します。石津下水処理場の改築更新は、最低限に抑えます。

(被災時)3下水処理場間で汚水を融通し、水処理機能を維持します。

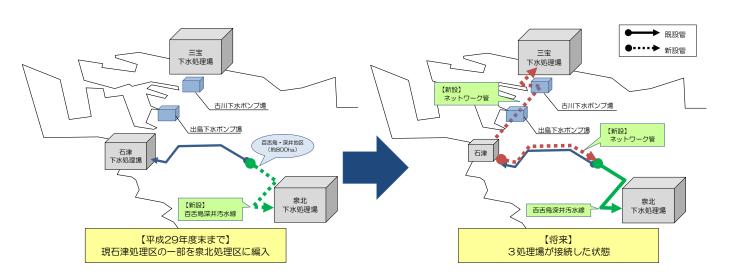


図 ネットワーク化のイメージ図

#### ・ 汚泥処理の集約

現在、石津下水処理場で行っているコンポスト化事業は、平成 30 年度末で終了する予定です。その後は、汚泥の全量を大阪府の大阪南下水汚泥広域処理場に送泥することとします。

#### ポンプ場の集約・再編

雨水幹線やポンプ場の新規整備にあたって、既存ポンプ場の集約・再編を検討します。

#### ・ 汚水処理区域の統合

畑地区地域下水道は、市街化調整区域の生活環境の向上と公共用水域の水質保全を図るために、平成3年に設置されました。現在では、周辺まで公共下水道の整備が進んでおり、今後は、公共下水道として汚水処理をすることが、経済性や安定的な汚水処理の点から有利であることから、当地区を公共下水道区域に統合します。

# 【スケジュール・指標値】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32	改定前目標 H32
①目標耐用年数末満 の設備の割合*	%	69.6	70.9	70.8	69.0	68.5	69.0	69.2	80.4
②老朽管きょの 調査率	%	24.0	32.2	52.3	59.3	65.1	71.8	79.7	_
②堺市版下水道アセットマネジメント (管きょ)の策定	_			策定	運	用開始·継	続的に改	善	_
②下水道施設全体の 中長期的な改築需 要の見通しの作成				維持管	言理情報の	)蓄積 検討	作成	運用	_
③下水道 BCP(津波 編)の策定・見直し				策	定	適宜、	見直しを	実施	_
<ul><li>④処理場間ネットワークの構築</li></ul>	_		5津処理区 泉北処理						_

※ビジョン策定当初と比較して、平成32年度末の計画値を抑えることにしました。これは、日常点検の強化や、効果的な修繕による設備の長寿命化等を行うことで、現状の約70%を維持し、投資コストの抑制を図ることとしたためです。



# このようになります

下水道サービスを持続的に提供することが可能になります。

災害後の復旧活動は、下水道 BCP に基づいて速やかに実施され、早期に復旧します。

# 事業取組⑤ 安定した経営基盤の構築

# 【後期事業展開の方向性】

- ・ 収入確保と支出削減の取組
  - ⇒下水道施設の維持管理や改築更新など、安全安心なライフラインを守る事業を継続的に実施するため、下水道への接続促進などによる下水道使用料収入の確保や下水道使用料以外の収入の確保を図るとともに、より一層の支出削減に取り組む必要があります。
- 安定した経営基盤の構築
  - ⇒資産の有効活用や資本費平準化債の活用により、健全経営のための資金の確保に努める必要があります。
  - ⇒さらなる経営改革に取り組み、累積欠損金を早期に解消する必要があります。



企業債の償還年数(約30年)と,施設の耐用年数(概ね50年)の差により構造的に生じる資金不足を補うための企業債で、世代間の負担の平準化を図る効果もあります。

#### 【後期の取組内容】

• 下水道への接続促進による収入の確保

下水道供用開始区域内の未接続家屋の下水道への接続促進の取組を強化し、下水道接続率(水洗化率)を向上させることにより、下水道使用料収入を確保し、安定した経営基盤の構築に努めるとともに、公衆衛生の向上、及び公共用水域の水質保全を図ります。

特に、下水道の供用開始後、速やかな接続を促進するため、未接続の家屋に対して戸 別訪問を行うなど、下水道への接続の啓発を強化します。

さらに、汚水排水量の多い事業者などに対し、下水道への接続の指導を強化します。 また、排水設備に係る指定工事業者制度のお客さまへの周知や、指定工事業者への管理・指導の徹底、水道の開栓時の下水道への接続確認により、無届工事の抑制や早期発見につなげます。

収納率の向上による収入の確保

営業業務において、複数の業務にかかる個別の契約を一本化し、業務の効率化を徹底することで、新たな取組の実施や既存の取組の強化を図ります。

特に、公正公平な下水道使用料徴収業務のさらなる充実を図り、収納率を向上させることにより、経営基盤を強化します。

• 資産の有効活用による収入の確保

当面、利用予定のない施設の有効活用について、さまざまな観点から検討を行い、収入の確保や維持管理に係る費用の削減を図ります。

#### ・収納コストの削減

収納コストが安価な口座振替を奨励し、口座振替率を向上させることで、業務の効率化と収納コストを削減すると同時に、お客さまの利便性の向上を図ります。

#### ・ 資本費平準化債の有効活用

資本費平準化債を有効活用し、健全経営に必要となる資金を確保します。

#### ・累積欠損金の解消

ビジョン期間内において、毎年度、純利益(黒字)を確保し、累積欠損金を解消します。

# 【目標値】〇数字は事業取組番号

取組内容	指標又は 実施内容	単位	H26末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32		
	下水道接続率 (水洗化率)	%	94.2	94.1			の強化		96.3		
	収納率	%	99.77	99.80*		回収業務 法的対	及び業 <sup>5</sup> 策など	者指導	99.90		
⑤安定した 経営基盤 の構築	□座振替率	%	73.5	73.2*	□座振	替制度の	の推奨		76.5		
	累積欠損金	億円	△53	△50	∆46	Δ40	∆27	△11	7解消		
	経常収支比率	%	106.2	105.2	100以	 人上		10	0以上〉		

H26 政令市平均 97.0 -72.6 -106.6

※ 平成 27 年 12 月末現在の値

# <mark>効果</mark> このようになります

下水道接続率(水洗化率)の向上などによる収入確保や、事業のより一層の効率化による支出削減により、下水道事業の経営基盤が強化されます。

経営改革を強力に推進し、経営基盤を強化することで、より安価に下水道サービスを提供できるよう引き続き検討を行うとともに、将来に向かって継続的かつ安定した下水道サービスが提供できます。

# 【収支見通し】

(単位:億円)

						1				
項目	年度	H26 (現状)	H28	H29	H30	H31	H32	H28-32 (合計)		
O\\	?益的収支、資本的収支							<u> </u>		
	下水道使用料	150	151	151	151	151	150	754		
	その他収入	133	144	142	144	141	141	712		
	収益的収入合計 (A)	283	295	293	295	292	291	1,466		
収	維持管理費	78	79	74	74	70	69	366		
益的	(うち人件費)	19	19	16	16	15	15	81		
収	(うち維持管理費など)	59	60	58	58	55	54	285		
支	資本費	191	204	209	208	206	203	1,029		
	(うち支払利息)	59	55	55	53	50	48	260		
	(うち減価償却費)	132	149	154	155	155	155	769		
	収益的支出合計 (B)	269	290	287	282	276	272	1,408		
収益	的収支差引 (C=A-B)	14	5	6	12	16	19	58		
累積	利益(△累積欠損金)	△53	△46	△40	△27	△11	7	_		
	企業債	115	131	119	104	98	98	551		
資	その他収入	74	52	47	39	34	39	211		
本的	資本的収入合計 (D)	188	183	166	143	132	137	762		
収	建設改良費	137	128	117	91	87	88	511		
支	企業債償還金	150	157	159	165	163	169	812		
	資本的支出合計 (E)	288	285	275	256	250	257	1,323		
資本	的収支差引 (F=D-E)	Δ99	Δ102	△109	∆113	△117	Δ120	△561		
内部	『留保資金 (G)	92	97	107	101	102	102	_		
単年	度資金収支 (H=C+F+G)	6	1	3	1	1	1	5		
	資金  当金含む)	11	19	21	21	21	21			
企業	賃残高	2,682	2,708	2,668	2,608	2,543	2,473	_		
0-	○一般会計繰入金 — — — — — — — — — — — — — — — — — — —									
	的収支分 益的収支その他収入に含む)	80	82	79	79	78	77	394		
	いいまか からない からない からない からない からない かんしょう しゅうしゅう しゅう	7	7	7	8	6	7	35		
			\•/	各金額は税:	+ <b>+</b> - ф <b>5</b>					

<sup>※</sup>各金額は税抜額

<sup>※</sup>各金額は単位未満を四捨五入し、端数調整は行っていない

# 挑戦 しんらいを築く堺の下水道への挑戦

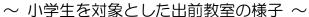
# 挑戦① お客さまとのパートナーシップの形成

#### 【事業背景・現状・課題】

- ◆ ライフスタイルの多様化により、求められる事業も多様化している中、お客さまニーズのすべてを事業に取り込むことが難しい状況にあります。
- ◆限られた財源の中で、お客さまが必要としている事業を選択し、集中的に実施できるよう、上下水道局が行う事業への理解を深めていただくとともに、お客さまとともに事業に取り組んでいくことや、お客さま自らができる取組の推奨が必要です。
- ◆ 局からの情報発信に力点を置いたこれまでの広報の取組から、お客さまがどのような情報を求めているのか、どんな事業を望んでいるのかという広聴の充実が必要です。
- ◆ お客さまの声を効果的に事業運営に反映していく仕組みづくりが必要です。

#### 【これまでの取組】

- ◆ お客さまの事業への理解を深めていただく観点から、ホームページやツイッターなどのデジタル広報媒体を中心に、幅広い層にあわせた広報を実施しました。
- ◆ 区民まつりなどにおいて、下水道使用料に関することや災害対策、雨水貯留タンク 設置助成金制度などについて、重点的に広報を実施しました。







# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 下水道事業への理解と上下水道局への信頼を築くため、双方向のコミュニケーションによる広報・広聴の充実を図ります。
- ◆ お客さまの声を効果的に事業へ反映する仕組みを構築します。
- ◆ 委託業者と連携してお客さま対応を向上させます。
- ♦ お客さまにとってメリットのある情報を積極的に提供します。

# 事業取組① 双方向コミュニケーションの確立

重点事業

#### 【現状】

広報取組 伝えるべき情報とその内容に応じた対象への最適な媒体を活用し、広報を行っています。

<u>広聴取組</u> 各種イベント実施時などにアンケート調査を行っていますが、調査結果を 事業運営に反映する仕組みが確立されていない状況です。

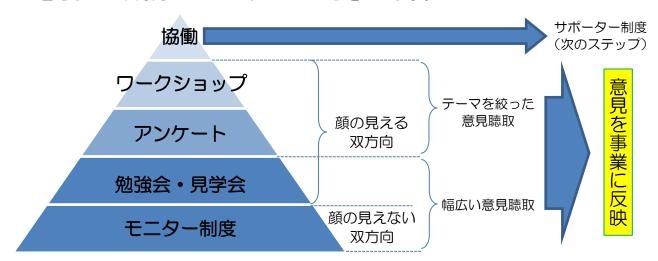
#### (課題)

広報では伝達する情報の内容・対象に合わせて効果的な手法の選択が行われていますが、 広聴では効果的な事業推進に向けたさらなる取組が求められます。

このため、今後は本市の強みである広報の取組に併せ、目的や対象に応じた適切な手法による広聴に取り組み、お客さまの意見やニーズをより効果的に事業に反映させるための 仕組みづくりを進める必要があります。

### 【取組内容】

お客さまとの双方向のコミュニケーションを確立します。



- モニター制度・・・・市政モニター制度などを活用し、幅広いお客さまから事業に対する意見を 聴取し、事業への反映に取り組みます。
- 勉強会・見学会・・・一般公募で勉強会や見学会を実施します。予算・決算、お客さまサービス、 危機管理対策など局事業について学んでいただくとともに、局施設や各種 工事現場を見学していただき、事業への理解を深めていただく機会を創出 します。
- アンケート・・・・ 勉強会や見学会などで一定の知識や理解を得ていただいた参加者の意見を 聴取し、事業への反映を図ります。
- ワークショップ・・・お客さまと職員が共に参加する会議を開催し、お客さまサービスや危機管 理対策に関する課題などを議論し、どのように事業を進めていくのかを参 加者と一緒に検討します。

# 事業取組② お客さまとの協働体制の拡充

重点事業

# 【現状】

下水道施設の老朽化の進行や危機管理意識の高まり、地球規模の環境問題の深刻化に伴う水循環への影響など、下水道事業を取り巻く環境が変化する中、利用者ニーズを的確にとらえ、選択と集中により事業を効果的に進めていくことが求められています。

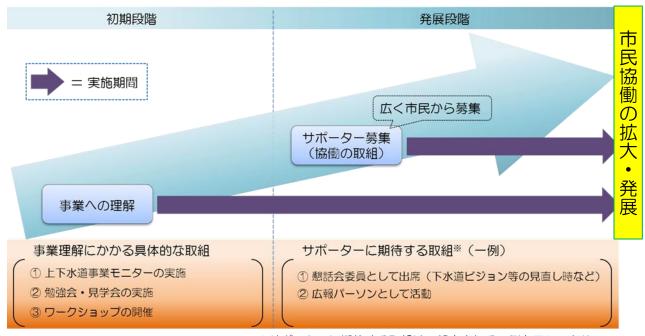
#### 【課題】

お客さまの声を反映した事業を展開するうえで、お客さまとの協働は必要不可欠であり、 協働体制を拡充するための仕組みづくりが必要です。また、つくりあげた仕組みを効果的 に運用していくためには、お客さまに下水道事業への理解を一層深めていただくための取 組を進めていくことが重要です。

#### 【取組内容】

下水道事業に関する勉強会・見学会の実施やワークショップの開催など、お客さまに下水道事業への理解を深めていただける取組を継続的に進めていきます。

さらに、お客さまとの協働体制の拡充をめざして、新たに上下水道局サポーター制度を 創設し、下水道ビジョンの見直しの際などに直接ご意見をいただけるものとします。



※サポーターに期待する取組は、想定される一例を示しており、 今後、詳細な制度設計を行い、事業を実施します。

# 事業取組③ お客さま対応の向上と事業の啓発

重点事業

# 【現状】

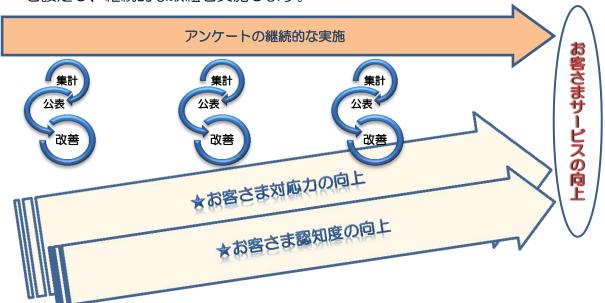
- ◆ お客さまと直接対応することの多い営業関連業務については、そのほとんどを民間 企業に委託しています。
- ◆ お客さまへの啓発としては、下水道の使用開始に伴う訪問時に、下水道のしくみなどを記載した冊子を配付しています。

### 【課題】

- ◆ 営業関連業務のお客さま対応については、委託業者の業績評価に基づき指導・監督を行っていますが、お客さまサービスのさらなる向上を図るためには、よりきめ細やかな対応が求められています。
- ◆ お客さまにより快適に下水道をご利用いただくとともに、効率的に下水道サービスを提供するためには、ご使用方法などについて、お客さまにご理解をいただくことが必要です。

# 【取組内容】

- ◆ お客さま対応を向上させるため、折衝実績のあるお客さまへのアンケートを継続的に実施し、その結果を公表するとともに、委託業者にもフィードバックすることで、お客さま対応の品質向上を図ります。
- ◆ お客さまの財産である排水設備の維持管理や、上下水道の使用開始・使用休止の連絡などについて、局やお客さまにとってコスト削減が見込める取組を委託業者と連携し、積極的に PR します。
- ◆ お客さま対応力、認知度の向上に向けて、アンケート結果などを踏まえ、年次目標 を設定し、継続的な取組を実施します。



# 【スケジュール】〇数字は事業取組番号

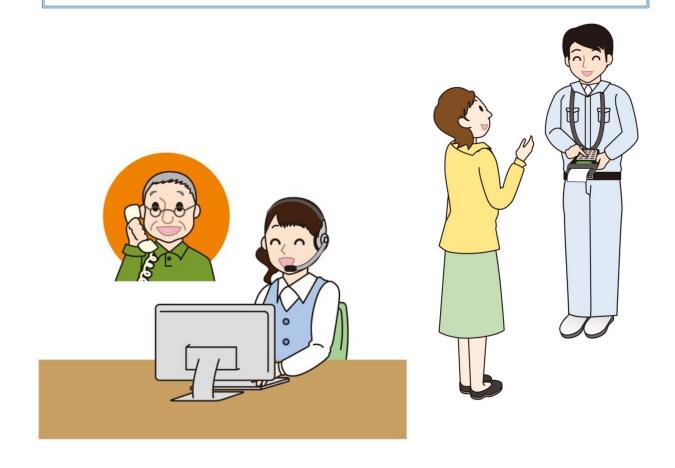
取組内容	H26 (現状)	H27 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32
①双方向 コミュニケーション の確立	_	_		ップ・アンク ニター制度	アート・勉強症	<u> </u>	継続実施
②お客さまとの 協働体制の拡充	_		制度	設計	サポー	ター制度	継続実施
③お客さま対応の向上と 事業の啓発	_		お客さま対	応力・認知度	を測る指標の	D設定と向上	継続実施



# このようになります

双方向のコミュニケーションと市民協働の推進により、お客さまニーズを効果的に事業運営に活かしていくことができます。

お客さま対応を行う委託事業者と連携し、おもてなし(ホスピタリティ)を意識した 接遇を行うことにより、お客さまサービスを向上させます。



### 挑戦② 人材育成の充実・運営体制の強化

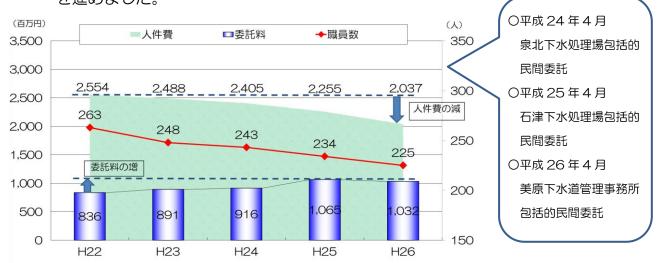
#### 【事業背景・現状・課題】

- ◆ 人口減少社会の到来や節水機器の普及などにより、汚水排水量や下水道使用料収入 の減少が予想されることを踏まえ、職員の意識改革や、経営資源の最適配分が求め られています。
- ◆ 組織に欠かせない経営資源である「モノ・カネ・情報」をいかに活用して成果に結びつけるかは、企業職員の手腕にかかっており、優れた人材を育成することが重要です。また、事業を取り巻く環境に対応した運営体制と職員数を確保することにより、機能的、効率的な事業運営を実施していく必要があります。
- ◆ 職員数の減少などに伴う技術力低下を防止するため、職員一人ひとりの能力の向上 や水道事業との横断的な技術連携、民間企業などからのノウハウ導入などの取組が 必要です。

#### 【これまでの取組】

◆ 必要な能力の向上を図るため、「現場力と経営力の強化」「政策形成能力の強化」「コンプライアンスの徹底」を3つの骨格とし研修を実施するなど、人材育成に取り組みました。

◆ より効率的な事業運営に向けて、民間活力の導入や適正な組織体制と職員数の確保 を進めました。



- 〇 事業運営の効率化を前提に、民間委託を実施(人件費 5 億円減ー委託料 2 億円増=3 億円の効果)
- 効率的な組織体制の構築及び必要な職員数を適正な管理を実施(職員数を4年間で14.4%削減)

#### 図 民間活力の導入による事業運営の効率化



# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 上下水道事業の運営に必要となる経営感覚・コスト意識を備え、サービス向上や 安全安心のために技術力を発揮できる企業職員を育成します。
- ◆ 事業運営に必要かつ最適な運営体制と職員数を確保します。

# 事業取組 ① 自ら考え行動する職員の育成

重点事業

# 【現状】

堺市上下水道局人材育成方針に基づき、めざすべき職員像を次のように捉え、職員の育成に 取り組んでいます。

【めざすべき職員像】 自らで考え、「今」を乗り越えられる職員

- ① 広い視野を持って未来を創造できる職員
- ② プロ意識を持って上下水道事業の使命を果たす職員
- ③ 業務を推進する実行力のある職員

#### 【課題】

豊富な経験を持つ職員の大量退職や民間委託の進展などから、ノウハウ・技術力の低下が懸 念されており、職員の技術力の維持・向上が求められています。

また、人口減少に伴う料金収入の減少などの社会構造の変化や経年化施設の増大、今後予測 される大地震等の危機事象の発生などの課題に、ライフラインの運営主体として、迅速かつ確 実に対応する必要があります。

これらの経営環境の変化に対応できる企業職員を育成するため、人材育成を充実させることが必要です。

### 【取組内容】

企業職員として事業の運営に必要となる経営感覚やコスト意識を強化し、アイデア、情熱、 スピード感を持って、自ら考え行動する職員を育成します。

また、水道事業と下水道事業との横断的な技術連携をはじめ、多様な主体との協働により、職員の能力のさらなる向上を図り、お客さまから信頼される上下水道局をめざします。

### ◇ 危機事象発生時にも行動力を発揮できる職員の育成(危機事象対応力の向上)

東日本大震災のような大規模災害を教訓としつつ、下水道 BCP に基づいた訓練を通じて、災害時における各自の役割、行動手順などをより具体的なものとし、計画的、発展的に危機事象対応力の強化を図ります。

これらの取組により、平常時から緊急時対応の意識の定着を行い、災害に強い施設 管理とともに、災害発生直後の初動時から高い行動力を発揮できる職員の育成を進め ます。

#### ◇ 新しいものを取り入れサービス向上に取り組む職員の育成(民間企業などへの派遣)

民間企業などへ職員を継続的に派遣することにより、お客さまサービスの向上に向けた発想力、民間企業などの効率的な業務運営やコスト節減の取組などを取り入れます。企業職員としての経営感覚・コスト意識を向上させ、自らが新しいことに取り組んでいく姿勢を育て、組織全体でお客さまの視点に立ったサービスの充実に取り組みます。

#### ◇ 事業全体を捉えて業務を遂行する職員の育成(局内インターン制度)

定期人事異動による経験の蓄積に加え、計画、設計・施工、維持管理など、多様な分野の業務を短期的に経験することで、事業全体を意識して取り組む視点を習得させる局内インターン制度を新たに構築します。局事業に関する広い知識の習得や各業務との連携を強化することで、組織力の向上を図ります。

### 事業取組②機能的、効率的な組織体制の確保

行動力のある職員の育成と民間活力の効果的な活用を進め、コンパクトながらも機能的、効率的に事業を運営する組織をめざします。また、市役所全庁で取り組む内部管理マネジメントの制度に局独自の取組を加え、職員一人ひとりの危機管理意識を高めることにより、業務のリスクを的確に把握し、迅速に解消できる組織づくりに取り組みます。

組織づくりに併せて、下水処理場などの施設名や局組織の名称について、「お客さまにわかりやすい、親しみやすい名称」という観点を踏まえて検討します。

# 【スケジュール】〇数字は事業取組番号

取組内容	H26 (現状)	H27 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32
①人材育成の充実	_	_	危機事象対 局内インタ	応力の向上、E ーン制度	民間企業などへ	の派遣、	継続実施
②機能的、効率的な 組織体制の確保	_	_	機能的、効 内部管理マ	率的な組織体制 ネジメント	制の構築・確例	ξ,	継続実施



企業職員として求められる能力の向上を図り、アイデア、情熱、スピード感を持って、経営課題に挑戦していく職員を育成することで、お客さまから信頼される上下水道局にします。

困難な課題に対しても柔軟かつ的確に対応できる、機能的、効率的な組織・運営体制を構築することにより、持続的、安定的に事業を運営できます。

重要なライフラインの一つである下水道事業を機能的、効率的に運営することに より、お客さまサービスの向上につながります。

#### 挑戦③ 先進的な取組への挑戦

#### 【事業背景・現状・課題】

- ◆ これまでに蓄積したストック(下水道施設)を適切に維持し、下水道機能やサービスを持続していくことに加え、人口減少や気候変動、技術革新などへの対応や下水道資源の活用などにより、下水道事業を進化させることが必要です。
- ◆ これらの取組を、より少ない財政負担で、より高品質なものとしていくため、本市 に協力してくれる企業や市民などの多様な主体との連携を進め、これまで職員が培 ってきた技術やノウハウ、下水道資源などを結び付け、協働を進めていくことが必 要です。

#### 【これまでの取組】

- ◆ これまで、本市では PPP (パブリック・プライベート・パートナーシップ:公民連携)事業として、下水処理場や管きょの維持管理の民間委託化に取り組みました。
- ◆ また、他市に先駆けて大規模な膜分離活性汚泥法(MBR)の導入や下水再生水複合 利用事業などを実施し、これらの事業を通じて、技術・ノウハウの蓄積に努めまし た。



# このように取り組みます【今後の方針】

- ◆ 先進的な取組、創意工夫した取組を実施します。
- ◆ 本市が持つストックや下水道資源、職員の技術やノウハウと、多様な主体との連携により、下水道事業を進化させる取組を実施します。

重点事業

#### 【後期事業展開の方向性】

- ・創意工夫と協働による下水道事業の推進
  - ⇒これまでも、他市に先駆けた先進的な取組を実施し、技術・ノウハウの蓄積に努めて きました。
  - ⇒今後も、本市の下水道事業を進化させていくため、先進的な取組、創意工夫の取組の 推進、多様な主体(企業、市民等)との協働が必要です。

#### 【後期の取組内容】

• 先進的な取組の継続と発信

これまでに行ってきた先進的な取組は、今後も継続するとともに、その成果を外部に 積極的に発信します。

• 下水道資源の有効活用

下水処理場やポンプ場の用地、廃止予定の下水処理場やポンプ場の跡地について、経営改善や市民との連携に資するような活用を検討します。

また、下水道資源の有効活用を促進するため、現況の整理を行い、有効活用することによって将来像の実現に結びつくものを抽出し、多様な主体との協働による活用等を図ります。

維持管理の高度化・創意工夫の取組

GIS を活用した下水道台帳システムの充実、携帯端末の活用等、維持管理の高度化を図ります。

省エネルギーかつ低コストで良好な水質を確保できるよう、創意工夫をもって水質管理を実施します。

多様な主体との連携の推進

上記の取り組みは、市職員が単独で行うばかりではなく、企業や大学、市民等との連携による相乗効果を生み出すことで、最適化、効率化を図ります。

# 【スケジュール】〇数字は事業取組番号

取組内容	単位	H26 末 (実績)	H27末 (見込)	H28	H29	H30	H31	H32	改定前目標 H32
①先進的な取組の 推進	_			先進的	な取組の	推進			_





- 下水道事業が進化し、業務の最適化、効率化が進みます。
- ・職員が、他市に先駆けた先進的な取組を、やりがいをもって実施します。

# ◇ 事業の効果

使命	将 来 像	事業	投資(億円) (H28~H32)	事業の効果	
お客さまの 快適な 暮らしを 実現する	(将来像①) 衛生的に暮らせる まちの実現	里道・私道の 汚水整備	21.5	◇日常生活や社会経済活動から発生する汚水が適切に排除・処理され、快適な暮らしが確保されます。	
		★雨水整備事業の 推進		◇集中豪雨に対する浸水安全度が 向上します。	
	【将来像②】 雨に強いまちの 実現	雨水貯留浸透の 推進	266.1	◇浸水の情報が市民に届いてお	
お客さまの		情報収集・提供 の充実		り、日頃から大雨に備えること ができます。	
安全·安心 な暮らしと 都市機能の		★下水道施設の 耐震化			
保全を実現する	【将来像③】			◇災害時に、未処理の下水がまちの中にあふれたり、河川や海に	
	震災に強いまちの 実現	マンホール トイレの整備	44.1	流出したりすることもなく、後 生的な環境が保たれます。	
		下水道 BCP に 基づく訓練等			
	【将来像④】 川や海の水環境が	処理の高度化と 安定化	_	◇処理の高度化・安定化によって、 大阪湾や石津川の水環境が改善 します。	
環境の保全及び潤いと	良好に保たれるまち の実現	合流式下水道の 改善	_	◇合流式下水道の改善によって、 水環境が改善します。	
活力ある地 域づくりに 貢献する	【将来像⑤】 潤いと活力のある まちの実現	再生水送水事業 の継続	_	◇下水再生水の有効活用を進める ことにより、潤いのある水辺空 間と活力あるまちを創出しま す。	
	【将来像⑥】 地球温暖化対策を 推進するまちの実現	省エネ・省 CO <sub>2</sub> 機器の導入 下水処理場の 運転管理の工夫	_	◇省エネルギー化に取り組むこと より、地球温暖化防止に貢献し ます。	

「★」= 重点事業

使 命	将 来 像	事業	投資(億円) (H28~H32)	事業の効果
	【将来像⑦】 下水道が安定的に機能するまちの実現	★設備のアセット マネジメント (改築更新)	<ul> <li>下水道施設の 124.3</li> <li>下水道施設の 次道施設の (委託料、等) 221.3</li> </ul>	◇下水道サービスを持続的に提供することが可能になります。 ◇災害後の復旧活動は、下水道 BCPに基づいて速やかに実施され、早期に復旧します。
		★管きょのアセッ トマネジメント (改築更新)		
		★危機管理体制の 充実		
持続的かつ安定的な		★下水道施設の 統廃合		
サービスを提供する		★安定した経営 基盤の構築		◆下水道接続率(水洗化率)の向上などによる収入の確保や、事業のより一層の効率化による支出削減により、下水道事業の経営基盤が強化されます。  ◆経営改革を強力に推進し、経営基盤を強化することで、将来に向かって継続的かつ安定した下水道サービスが提供できるとともに、より安価な下水道サービスの検討につながります。

「★」= 重点事業

挑戦		事業	事業の効果
しんらいを築く 堺の下水道への 挑戦	【挑戦①】 お客さまとの パートナーシップ の形成  【挑戦②】 人材育成の 充実・運営体制の	<ul> <li>★双方向コミュニケーションの確立</li> <li>★お客さまとの協働体制の拡充</li> <li>★お客さま対応の向上と事業の啓発</li> <li>★自ら考え行動する職員の育成</li> <li>機能的、効率的な</li> </ul>	<ul> <li>◇お客さまニーズを事業運営に反映していくことができます。</li> <li>◇おもてなしを意識した接遇を行うことにより、お客さまサービスを向上させます。</li> <li>◇企業職員として求められる能力の向上を図り、アイデア、情熱、スピード感を持って、経営課題に挑戦していく職員を育成することで、お客さませる。</li> </ul>
	強化 【挑戦③】 先進的な取組への 挑戦	組織体制の確保 ★先進的な取組の推進	信頼される上下水道局にします。  ◇下水道事業が進化し、業務の最適化、 効率化が進みます。  ◇職員が、他市に先駆けた先進的な取組 を、やりがいをもって実施します。

「★」= 重点事業

# ●資料編

## 1. 事業のあゆみ

明治 22 年	市制施行			
昭和 27 年	旧下水道法による第1期事業認可を受け第一歩を踏み出す(土居川周辺 553ha)			
昭和 35 年	湊石津下水ポンプ場運転開始			
時刊35年	津久野下水処理場で高速散水ろ床法による運転開始			
昭和 37 年	堺市下水道条例制定			
	第1回供用開始告示(向ヶ丘地区 70.99ha)			
昭和 38 年	三宝下水処理場で活性汚泥法による運転を開始			
昭和 39 年	南島下水ポンプ場運転開始			
昭和 40 年	金岡下水ポンプ場運転開始			
昭和 42 年	戎橋下水ポンプ場運転開始			
	堺市の人口が50万人を超える			
昭和 43 年	竪川下水ポンプ場運転開始			
昭和 44 年	泉北下水処理場で活性汚泥法による運転を開始			
昭和 47年	石津下水処理場で活性汚泥法による運転開始			
昭和 50 年	古川下水ポンプ場運転開始			
昭和 54 年	堺市の人口80万人を超える			
昭和 57 年	台風 10 号及び集中豪雨による災害(床上浸水 1,579 戸、床下浸水 6,300 戸)			
昭和 59 年	出島下水ポンプ場遠隔制御運転開始			
昭和 60 年	泉北ニュータウンの下水道施設を大阪府企業局より引き継ぐ			
昭和 63 年	浜寺下水ポンプ場第1期施設運転開始			
   平成 2 年	南向陽調整池供用開始(15,000 m <sup>3</sup> )			
平成乙午	大阪南エースセンター供用開始			
平成4年	泉北下水処理場から生汚泥をエースセンターへ圧送開始			
平成5年	石津下水処理場から生汚泥をエースセンターへ圧送開始			
平成5年	芦ヶ池調整池供用開始(5,000 m³)			
平成6年	三宝下水処理場から生汚泥をエースセンターへ圧送開始			
平成7年	阪神・淡路大震災が起きる			
平成9年	下水道会計を特別会計から企業会計へ移行			
平成 12 年	新池(長曽根)調整池供用開始(2,200 m³)			
平风124	津久野下水処理場の運転休止			
平成 13 年	泉北下水処理場高度処理施設(嫌気一無酸素一好気法) 完成(処理能力 18,600 m <sup>3</sup> /			
十八日子	日)			
   平成 16 年	下水汚泥広域処理事業(エースプラン)から南大阪湾岸流域下水汚泥処理事業へ移行			
十八 10 十	水道局と建設局下水道部が統合され上下水道局となる			
平成 17年	南河内郡美原町と合併			

平成18年	政令指定都市に移行		
平成 20 年	窪田池調整池供用開始(16,500 m³)		
	泉北下水処理場高度処理施設(嫌気一無酸素一好気法) 增設(処理能力 37,200 m <sup>3</sup> /		
	日)		
平成 21 年	三宝下水処理場高度処理改造(ステップ流入式多段硝化脱窒法及び急速ろ過法(凝集		
	剤添加))完成(処理能力 20,100 m <sup>3</sup> /日)		
	堺浜再生水送水事業開始		
平成 22 年	三宝下水処理場高度処理改造(ステップ流入式多段硝化脱窒法及び急速ろ過法(凝集		
+1% 22 +	剤添加))完成(処理能力 40,200 m <sup>3</sup> /日)		
	東日本大震災が起きる		
平成 23 年	三宝下水処理場 旧 1 系にて膜分離活性汚泥法による処理を開始(処理能力		
	60,000m³/日)		
	南島下水ポンプ場の廃止		
   平成 25 年	三宝下水処理場高度処理施設(ステップ流入式多段硝化脱窒法及び急速ろ過法(凝集		
+1% 20 +	剤添加))増設(処理能力 120,200 m <sup>3</sup> /日)		
	三宝下水処理場の膜分離活性汚泥法による処理を停止		
平成 26 年	新池(菩提)調整池供用開始(15,100 m <sup>3</sup> )		
	泉北下水処理場にて膜分離活性汚泥処理施設による処理を開始(処理能力 20,000		
平成 28 年	m <sup>3</sup> /日)		
	鉄砲町下水再生水複合利用事業開始		

# 2. 指標説明

## (1)指標一覧

	指標名	計算式		単位	内容説明
	下水道処理人口 普及率	下水道処理区域内人口 行政区域内人口	×100	%	行政区域内の総人口に占める下水道処理区 域内の人口の比率
•	里道•私道整備 延長	里道・私道の整備延長(累計)		km	里道・私道の整備延長の累計
<b>\$</b>	重点地区の浸水 対策率	_浸水対策済地区数_ 重点地区数	×100	%	重点地区全体の浸水対策の実施割合 浸水対策済地区は、重点地区内の対策が全て 完了した場合は 1、一部の対策が完了した場 合は、浸水対策を実施した地区における地区 内の面積比率で算出
<b>\$</b>	公的機関・民間事業者などとの協働による雨水流出抑制施設の設置	雨水貯留量(累計)		m <sup>3</sup>	公的機関・民間事業者などとの協働による、 雨水調整池や雨水貯留タンク等の貯留量の 累計
•	雨水貯留タンクの 設置基数	雨水貯留タンク設置基数(累計)		基	雨水貯留タンク設置助成金制度を活用して 設置された、雨水貯留タンクの設置基数。
	重要な建築施設 耐震対策率	耐震対策済み重要な建築物数 処理場・ポンプ場の建築施設数	×100	%	処理場·ポンプ場の最低限の機能確保に必要な建築物数に対する、耐震対策の実施割合
	重要な管きょ 耐震対策率	耐震対策済み重要な管きょ延長 重要な管きょ延長	×100	%	避難所からの下流などの重要な管きょに対する、耐震対策の実施割合
<b>\$</b>	小学校における トイレ機能確保率	トイレ機能確保済み小学校 市内全小学校	×100	%	指定避難所である小学校に対する、マンホールトイレの整備割合
<b>♦</b>	目標耐用年数未満 の設備の割合	目標耐用年数未満の設備数_ 全設備数	×100	%	目標耐用年数(国の定める標準的な耐用年数以上に使用することを目的に、本市が設定した耐用年数)未満の設備の割合
•	老朽管きょの 調査率	調査済み老朽管きょ延長 老朽管きょ全体延長	×100	%	平成25年度時点で40年を経過する管きょ約700kmを全体延長とし、調査した管きょ延長の割合
<b>\$</b>	下水道接続率 (水洗化率)	公共下水道接続済人口 下水道処理区域内人口	×100	%	下水道処理区域内人口に占める、実際に公共下水道を利用している人口の割合。
<b>\$</b>	累積欠損金	累積欠損金		億円	過去の各年度における赤字 (欠損) が累積した金額。
	経常収支比率	_経常収益_ 経常費用	×100	%	経常費用が経常利益によりどの程度賄われているかを示す指標。経常費用は汚水処理費や人件費など、経常利益は下水道使用料などを指す。
•	収納率	下水道使用料収納額 下水道使用料調定額	×100	%	下水道使用料調定額に対する5年後の収入額の割合
•	□座振替率	□座登録件数 給水柱数	×100	%	開栓中のお客さま(給水栓数)の内、口座振 替にてお支払いの契約をされた割合

◆:追加指標

◇:修正指標

### (2)「修正指標」の修正内容

①重点地区の浸水対策率

・浸水対策の進捗状況を適確に表すため、下記のとおり指標の定義を変更

修正前) 指標名: 重点地区の解消率

計算式:対策が全て完了した地区/重点地区×100

 $\downarrow$ 

修正後)指標名:重点地区浸水対策実施率

計算式:浸水対策済地区数/重点地区×100

※浸水対策済地区は、重点地区内の対策が全て完了した場合は 1、一部の対策が完了した場合は、浸水対

策を実施した地区における地区内の面積比率で算出

・なお、重点地区に2地区追加し、24地区に変更しました。重点地区の詳細は下記のとおり。

		X	重点地区	対策状況(H27末)
当初地区	1	堺区	遠里小野町周辺	対策完了済
	2	11	香ヶ丘町周辺	対策完了済
	3	11	海山·山本町周辺	対策完了済
	4	11	戎島町周辺	
	5	11	神南辺町周辺	
	6	11	出島·西湊町周辺	
	7	11	錦綾町周辺	対策完了済
	8	11	南向陽町周辺	対策完了済
	9	11	材木町西·車之町西町周辺	
	10	西区	浜寺石津町中·西周辺	
	11	11	石津西町周辺	
	12	11	神野町周辺	
	13	北区	長曽根町周辺(狭間 1 号流域)	
	14	11	金岡町周辺(狭間 1 号流域)	
	15	東区	白鷺町周辺(狭間 1 号流域)	対策完了済
	16	東区·美原区	石原·小寺周辺	対策完了済
	17	美原区	今井周辺(菅池幹線流域)	
	18	11	黒山·大保周辺(菅池幹線流域)	対策完了済
	19	11	黒山周辺(菅池幹線流域)	
	20	東区	大美野周辺	
	21	11	丈六周辺	
	22	美原区	南余部周辺	
追加地区	23	堺区	浅香山町周辺	
	24	美原区	黒山西周辺	

- ②公的機関・民間事業者などとの協働による雨水流出抑制施設の設置
- ・指標内容をより適確に表すため、下記のとおり指標名を変更しました。

修正前)指標名:施設管理者・市民・事業者との協働による雨水貯留量

修正後) 指標名:公的機関・民間事業者などとの協働による雨水流出抑制施設の設置

#### ③小学校におけるトイレ機能確保率

• マンホールトイレの整備状況を適確に表すため、下記のとおり指標を変更しました。

修正前)指標名:指定避難所におけるトイレ機能確保率

計算式:被災時のトイレ機能確保済避難者数/想定避難者数×100

修正後)指標名:小学校におけるトイレ機能確保率

計算式:トイレ機能確保済み小学校/市内全小学校(93 校)

#### 4 日標耐用年数未満の設備の割合

・指標内容をより適確に表すため、下記のとおり指標名を変更しました。

修正前)指標名:目標耐用年数に対する設備の健全度

修正後)指標名:目標耐用年数未満の設備の割合

#### ⑤下水道接続率(水洗化率)

• これまで本指標名は水洗化率としてきましたが、水洗化率は水洗便所設置済み人口に 浄化槽使用者も含む考え方と混同する恐れがあることから、下記のとおり名称を変更 しました。

修正前) 指標名:水洗化率

修正後)指標名:下水道接続率(水洗化率)

#### 6累積欠損金

•これまでは累積欠損金比率で表示してきましたが、より分かりやすい指標とするため、 下記のとおり変更しました

修正前)指標名:累積欠損金比率

計算式:累積欠損金÷(営業収益一受託工事収益)×100

修正後) 指標名: 累積欠損金

# 3. 用語解説

あ行	
マウトハー シング	業務を外部の専門業者に委託すること。専門業者のノウハウを活用
アウトソーシング	することで、業務の効率化を図ることができる。
	資産を効率的に管理・運用すること。下水道事業の場合、下水道施
	設のおかれている状態を適切に把握した上で、個々の下水道施設に
アセットマネジメント	対して将来の健全度を予測し、必要な改築・修繕等の措置の最適な
	時期と方法を判定して、ライフサイクルコストが最小となるような
	管理計画を実現させるもの。
	公営企業の目的とされる事業の遂行に必要な財源に対して、繰出基
	準などに従い、市の一般会計から繰入れられる資金。下水道事業の
一般会計繰入金	場合、雨水整備事業費や、合流式下水道を処理区域に持つ下水処理
	場などにおける雨水処理に要した経費などについて繰入れられて
	いる。
	各建物において、雨水を一時的に貯留するタンクのこと。各建物に
雨水貯留タンク	おいて雨水を貯留することで、管きょへの雨水流入量を抑制する効
	果がある。貯留量は概ね50 $\ell$ から200 $\ell$ 程度が一般的。
	雨水を一時的に貯留したり、地下に浸透させたりすることにより、
   雨水流出抑制施設	管きょへの雨水の流出量を抑制する施設のこと。 貯留施設としては
אפאווהוויאנרדוזוויאנענא	地下貯留槽などがある。浸透施設としては透水性舗装、雨水浸透桝、
	雨水浸透管、雨水浸透側溝などがある。
	<u>M</u> embrane <u>B</u> io <u>R</u> eactorの略。膜により活性汚泥と処理水を分離
MBR	する各種活性汚泥法の総称。下水処理では通常、MF(精密ろ過)
(膜分離活性汚泥法)	膜が用いられる。標準活性汚泥法などで活性汚泥を沈降させて処理
	水と分離させるための最終沈殿池が不要となる。また、大腸菌を通
	さないため、消毒設備は不要となる。
	「堺市上下水道局お客様センター」の呼称。上下水道の使用開始及
お客様センター	び休止の届出、問合わせ等に関する電話受付業務を、お客様センタ
	ーに外部委託している。
   汚水整備	各家庭や工場・事業場などの汚水を収集・処理するため、管きょの
, 5.3, 1E MD	布設や処理場の築造などの施設整備を行うこと。
	陸域から排出され水域に流入する、有機物や窒素、リンなどの汚濁
汚濁負荷量	物質の量のこと。一般的には、時間あたりの汚濁物質の排出量で表
	し、「汚濁負荷量=汚濁物質の濃度×排水量」で計算する。

か行	
改築更新	既存の施設の新たに取替えることにより、所定の耐用年数を新たに 確保すること。
カスケード利用	資源やエネルギーを利用して品質が変わっても、品質に応じて複数 段階利用すること。本市の下水再生水複合利用事業においては、下 水再生水を熱源として、給湯熱源・空調熱源の2段階利用すること を指す。
官庁会計方式	一般会計で用いられている会計方式で、単式簿記による現金の支出 のみを財務処理するもの。
企業債	公営企業を行う地方公共団体が、その企業の建設改良費等の財源に 充てるために、国などから長期で借り入れる資金。下水道施設は将 来にわたり長期間使用するため、世代間の公平性を図る観点から、 施設整備の財源として活用している。
企業債償還金	企業債の発行後、各事業年度に支出する元金の償還額または一定期間に支出する元金償還金の総額のこと。地方公営企業の経理上、資本的支出として整理される。
急速ろ過	最終沈澱池からの処理水を砂や砂利などで構成された層を通すことによって有機物を含んだ浮遊物質を捕捉する、より高度な除去プロセスのこと。
緊急輸送路	大規模な震災が起きた際に、避難・救助や物資の供給など応急対策活動を広範囲に実施するために緊急輸送を行う重要な路線。高速自動車国道、一般国道及びこれらを連絡する幹線道路と知事等が指定する防災拠点を相互に連絡する道路。
経常収支比率	経常費用が経常利益によりどの程度賄われているかを示す指標。経常費用とは汚水処理費や人件費など常に存在する費用を指し、経常利益とは下水道使用料などの常に存在する収入を指している。この比率が高いほど利益率が高いことを表し、これが 100%未満であることは赤字が生じていることを意味する。
下水汚泥	下水処理の各工程から発生する汚泥のこと。活性汚泥処理では最初沈澱池汚泥、最終沈澱池からは余剰汚泥、リン除去等のために凝集沈殿を行う場合には凝集沈殿汚泥が発生する。スクリーンかす、沈砂、スカムも広い意味では下水汚泥に含まれる。
下水再生水	水洗用水、工業用水、散水用水など様々な用途に再利用できるよう、 下水処理場で処理された水のこと。本市では、三宝下水処理場で処理された高度処理水を、下水再生水として堺浜地区と鉄砲町地区で 再利用している。

	7
	下水道が汚水や雨水を収集・処理する過程で保有することになる
下水道資源 	水、熱、有機物(バイオマス)、及び鉱物等のこと。なお、下水処
	理場等の広大な敷地空間も含める場合がある。
   下水道処理人口普及率	行政区域内の総人口に占める、下水道処理区域内の人口の比率のこ
	とで、百分率で表す。
   下水道台帳	下水道法第23条の規定に基づき調整された台帳図のこと。国土交
	通省令により記載事項が定められている。
	下水の温度は、年間を通して安定しており、大気の温度と比べて夏
   下水熱利用	は冷たく、冬は暖かい特質があることから、この下水と大気の温度
トントポページー	差エネルギーを冷暖房や給湯などに利用すること。省エネ・省CO2
	を図ることができる。
減価償却費	管きょなど長期間にわたって利用する固定資産の取得に要した支
<b>冰</b> 间间型算	出を、耐用年数に基づき規則的に計上する一事業年度の費用。
	下水道施設の劣化度合いを数値化し、改築の必要性を判断する目的
健全度	として使用するもの。一定のルールに基づいて数値化するため、専
	門的な知識が少なくても、劣化度合いの判断がしやすくなる。
	下水処理において、通常の有機物除去を主とした二次処理で得られ
高度処理	る処理水質以上の水質を得る目的で行う処理のこと。除去物質は浮
同反处理	遊物、有機物、栄養塩類等であり、除去対象物質の特性応じて、物
	理的、生物学的又は化学的な処理方法がある。
されパー ハン	本市の上下水道事業に関する理解を深めていただくため、広報活動
広報パーソン	にご協力いただく地域の住民の呼称こと。
	合流式下水道は、一定量以上の降雨時に未処理下水の一部がそのま
	ま放流されるため、公衆衛生・水質保全・景観上の観点から問題で
合流式下水道の改善対策	あり、改善対策が必要である。そのため、下水道法施行令では、中
	小都市(堺市を含む170都市)は平成25年度、大都市(21都市)
	では平成35年度までに改善対策の完了を義務付けしている。
合流式	汚水と雨水を同一の管渠で排除する方式のこと。
コンプライアンス	法律や社会的通念を守ること。
SH=T △	本市の事業の円滑な推進を図るため、地元住民、関係機関、有識者
<b> </b>	等の意見を聴き、事業計画に反映させる会合。
	I

さ行	
堺市上下水道局事故防止等検	上水道事業、下水道事業が連携し、工事現場での事故を防止すると
討委員会	ともに、事故発生時にも迅速に対応するために設置した委員会の呼
	称のこと。事故の原因究明、再発防止策等について検討するととも
	に、その実施状況のチェックも行う。

0.1.0	
GIS	Geographic Information Systemの略。位置や空間に関する様々
(地理情報システム)	な情報を、コンピュータを用いて重ね合わせ、情報の分析・解析を
	おこなったり、情報を視覚的に表示させたりするシステムのこと。
市街化調整区域	都市計画法第7条2項で定められている、市街化を抑制すべき区域
	のこと。
時系列傾向分析	過去の継続的な数値の傾向を分析することで、将来の数値を予測す
	る手法。
事後保全	下水道施設の維持管理方法で、異常の兆候(機能低下等)や故障の
	発生後に対策を行うもの。代替機があり、あえて故障してから修理
	を行う方が費用を抑えることができる場合に採用する。
市政モニター制度	市政の重要な課題や市民生活に関係の深い問題などに関して、アン
	ケートを利用し、市民意識を迅速に把握するとともに、市政の効率
	的かつ合理的な運営に役立てるためのモニター制度。
自然流下方式	位置エネルギーを利用して水を流下させる方式のことで、下水道で
	は無圧流下方法(自由水面をもった流れ)を指す。
	個人または団体が所有している土地を道路として使用している区
	域のこと。国や地方公共団体が管理する道路である公道に対する概
	念である。
資本的収支	企業の将来の営業活動の基礎となる建物や施設の建設に関わる収
	入と支出。
資本費	収益的支出において、営業活動の基礎となる建物や施設の建設など
	により後年度に発生する減価償却費と建設の財源となる企業債に
	係る支払利息などを指す。
資本費平準化債	企業債の償還年数(約30年)と,施設の耐用年数(概ね50年)の
	差により構造的に生じる資金不足を補うための企業債で、世代間の
	負担の平準化を図る効果もある。
	市民と行政が対等な立場で、同一の目標に向かって連携して取り組
市民協働	むこと。本ビジョンにおいては、市民の皆さまとともに事業を運営
	していく取組または仕組みを指している。
	<ul><li>一事業年度の企業の営業活動に伴って発生するすべての収入と支</li></ul>
収益的収支	出。
	老朽化した施設または故障もしくは損傷した施設を対象として、当
   修繕	該施設の所定の耐用年数内において機能を維持させるために行わ
- · <u>-</u>	れるもの。
	- 事業年度における営業活動によって生じた利益。赤字の場合は、
純利益/純損失	新りの場合は、 ・
	地震時に地盤の液状化などにより、マンホールが浮き上がり、道路
人孔浮上	上に突出した状態になること。
	上に大田したが記になること。

推計人口	国勢調査による人口を基に、各年度の 10 月 1 日現在の人口を推
推訂入口	計したもの。
ステークホルダー	企業・行政などの利害と行動に直接的・間接的な利害関係を有する
スノークボルター	者を指す。
ストック	既存の建築物等の資産を指す。

た行	
単年度資金収支	収益的収支、資本的収支、内部留保資金の差引であり、一事業年度
	の資金(現金・預金など)の状況を示すもの。
地域下水道	堺市地域下水道条例(平成 3 年施行)により規定されている、市
	街化調整区域の住民の生活の向上と公共用水域の水質保全を図る
	ために設置したもの。
長寿命化	施設をできるだけ長い期間にわたって使用するための取組のこと。
出前教室	市内の小学 4 年生を対象に、講義や実験等を通じて水道への関心
	を高めてもらうとともに、上下水道を使用した快適な生活及び自
	然・環境保護の重要性を啓発する上下水道局の活動の呼称。
特別会計	官庁会計において、一般会計とは別に設けられる独立した経理管理
	が行なわれる会計のこと。一般会計は基本的に単一の会計で経理す
	ることを原則とするが、特定の歳入を持って特定の事業を行う場合
	は一般会計から独立した特別会計を設ける。

な行	
内水ハザードマップ	下水道の雨水排水能力を上回る降雨が生じ、下水道及びその他排水
	施設の能力不足や河川の水位上昇に伴い当該雨水を排水できない
	場合に、浸水の発生が想定される区域や実際に浸水が発生した区域
	の浸水に関する情報、避難場所、洪水予報・避難情報の伝達方法等
	の避難に関する情報を記載したもの。
内部管理マネジメント	企業の経営目標を有効かつ効率的に達成するため、業務におけるリス
	クに対して組織的に対応できる体制を構築する仕組み。
内部留保資金	資本的収支の補てん財源の一つで、減価償却費など現金の支出を伴
	わない費用の計上により企業内部に留保される資金。
	太平洋沖の南海トラフに沿った広い範囲の震源域で連動して起こ
南海トラフ巨大地震	る最大規模の海溝型の巨大地震のことで、津波の発生も想定され
	<b>వ</b> .

は行	
排水設備	お客さまが所有する排水管などの設備のことで、使用後の水(汚水)
	や雨水などを公共下水道へ排出するためのもの。
PPP	Public Private Partnershipの略。 官と民がパートナーを組んで事
	業を行う新しい官民連携の形態のこと。従来地方自治体が公営で行
	ってきた事業に、民間事業者が事業の計画段階から参加して、設備
	は官が保有したまま、設備投資や運営を民間事業者に任せる民間委
	託などを含む手法。
引当金	将来発生する可能性が高い損失、費用などの支出に備え、金額を合
	理的に見積もることが可能な支出について、あらかじめ準備する見
	積金額のこと。 主な引当金としては、退職給付引当金、修繕引当
	金などが挙げられる。
PDCAサイクル	業務プロセスの管理手法の一つで、計画(Plan)→実行(Do)→ 評
	価(Check)→改善(Act)という4段階の活動を繰り返し行うこ
	とで、継続的にプロセスを改善していく手法のこと。
	<u>B</u> usiness <u>C</u> ontinuity <u>P</u> lanningの略。いかなる災害、事件、事故
BCP	の状況に見舞われても、その状況への対応だけでなく、それぞれの
(業務継続計画)	組織において日常行っている業務の中断により、社会的混乱を最小
	限にとどめるため、優先的に対応すべき業務を継続する方法及び行
	動手順を定めた計画のこと。
標準耐用年数	適正な維持管理が行われてきたことを前提として、国が設定した標
	準的な耐用年数のこと。
	下水処理場の維持管理にあたって、民間事業者が施設を適切に運転
	し、一定の要求水準を満足する条件のもとで、下水道の運転・維持
包括的民間委託	管理方法の詳細について民間事業者の裁量に任せる発注方式。
	なお、本市の管きょの維持管理については、複数業務をパッケージ
	化した複数年契約による業務を包括的民間委託としている。

ま行	
マンホールトイレ	災害時に家庭のトイレが使用できないときに、学校のプールの水等
	を活用して排泄物を下水道本管に直接流す仕組みの仮設トイレの
	こと。災害時はマンホールの蓋を外し、テント・便器を設置して使
	用する。
マンホールポンプ	地形的に自然勾配で流下させることが困難な低地部の下水を排除
	するため、マンホール内に設置した水中ポンプにより揚水して排除
	する施設のこと。
目標耐用年数	改築の実績等をもとに、下水道管理者が設定した耐用年数。

や行	
予防保全	下水道施設の維持管理方法で、寿命を予測し、異常や故障に至る前
	に対策を実施するもの。劣化状況や動作状況の確認を行い、その状
	態に応じて対策を行う状態監視保全と、予め定めた周期(目標耐用
	年数等)で対策を行う時間計画保全がある。

ら行	
	下水処理場や管きょなどの構造物の建設費用だけでなく、企画・設
ライフサイクルコスト	計・施工・運用・維持管理・補修・改造・解体・廃棄に至るまでに
	必要な経費の合計額のこと。
累積資金/不良債務	年度末における現金・預金、積立金などの資金総額。累積資金が赤
	字の場合は不良債務と呼ばれ、当面の運転資金が不足している状況
	を示す。
累積利益/累積欠損金	純利益及び純損失の累積額。この累積額が赤字の場合は累積欠損金
	と呼ばれる。
里道	小さな路地やあぜ道、山道(林道、けもの道)などのこと。管理者
	が基本的に市町村。
流泥事業	流域下水汚泥処理事業の略称で、下水汚泥を広域的に収集して処理
	する事業のこと。堺市は、南大阪湾流域下水汚泥処理事業に参画し、
	汚泥処理の一部を大阪府に事務委託している。

わ行	
ワンストップサービス	窓口の統合による複数の申請手続きの一元化など、複数の手続きや
	業務がひとつの手順で同時に完結する仕組み。

## 4. 堺市下水道がめざす7つの将来像

【将来像1】衛生的に暮らせるまちの実現



「衛生的に暮らせるまち」では、すべての家庭や工場で水洗トイレが使用でき、台所・風呂 などの生活雑排水や工場排水も下水道によって速やかに生活空間から排除されています。そのため、身近な水路や河川は衛生的で水系伝染病が流行する心配はありません。また、まちの中でへ ドロがたまったり、悪臭が発生したりすることもありません。

### 【将来像2】雨に強いまち



「雨に強いまち」では、降った雨が道路や宅地にあふれ、床上浸水や床下浸水が発生することはありません。雨は、下水道によって安全にまちから排除されています。また、学校や公園をはじめとするまちの多くの施設には、雨を地下へ浸透させたり、一時的に貯めるための施設が整備されたりしています。そのため、降った雨の全てが一気に河川へ流れ出し、河川から水があふれてしまうこともありません。さらに、浸水に関する情報がすべての市民に行き届いているため、日頃から、大雨に備えることができ、いざというときにも落ち着いて行動することができます。

【将来像3】震災に強いまち



「震災に強いまち」では、大地震が発生して、避難所生活が余儀なくされた場合にも、避難所に設置されたマンホールトイレ(人孔型)を使用することができます。また、下水道の損傷によってまちの中に未処理の下水があふれたり、河川や海に流出したりすることもなく、衛生的な環境が保たれています。災害後の復旧活動は、対応方針などを定めた BCP(業務継続計画)に基づいて、速やかに実施され、道路陥没や人孔の浮上によって、救助活動や復旧活動に支障をきたすこともありません。

【将来像4】川や海の水環境が良好に保たれるまち



「川や海の水環境が良好に保たれるまち」では、市民生活や様々な社会活動から発生した汚水は、下水処理場で良好な水質に処理された後、川や海に戻されています。また、雨に強いまちづくりの一環としてまち全体に設置された浸透施設によって、雨水は地下へ浸透し、かつての湧水やせせらぎが復活しています。このようにして、水環境は良好に保たれ、多様な生物が共存しています。

【将来像5】潤いと活力のあるまち



「潤いと活力のあるまち」には、人々が集い交流できる水辺空間が整備され、市民の憩いの場となっています。せせらぎには下水処理場でよみがえった再生水や、浸水対策として雨天時に貯留されていた雨水が流れています。また、多くの工場や事業所などでは、再生水が貴重な水資源として利用され、地域の活性化に貢献しています。

【将来像6】地球温暖化対策を推進するまち



「地球温暖化対策を推進するまち」では、すべての家庭や事業所で省エネルギー・省 $CO_2$ 対策が進められています。

まちから排出される熱や有機性の廃棄物は再生可能エネルギーとして循環利用されています。 化石燃料の消費を最小化できるよう、太陽光などの自然エネルギーも活用されています。まちに は水と緑があふれ、ヒートアイランド現象が緩和されるとともに、多くの緑が二酸化炭素を吸収 し、地球温暖化を抑制します。

### 【将来像7】下水道が安定的に機能するまち



「下水道が安定的に機能するまち」では、24 時間 365 日、下水道が汚水を収集・処理し、 雨水を安全に排除できるように、日頃から下水道施設や水質の状態が把握され、施設の更新や補 修の準備が万全に整えられています。

そのため、下水道が詰まって人孔から臭気が発生したり、下水管から漏れた汚水がまちなかにあられたりすることはありません。

下水処理場やポンプ場の機器の故障等によって、未処理又は処理不十分な下水が川や海へ放流されたり、雨水を排水できずに浸水被害が生じたりすることもありません。

## 5. 堺市下水道ビジョン懇話会

堺市下水道ビジョン(改定版)の策定にあたり、外部有識者等から広く意見を聴取するため、堺市下水道ビジョン懇話会を開催しました。

## 【懇話会構成員名簿】

氏 名	所属等	役 職	備考
貫上 佳則	大阪市立大学大学院	教授	座長
尾﨑 平	関西大学環境都市工学部	准教授	職務代理者
中川 澄	ほなみ法律事務所	弁護士	
林 由佳	新日本有限責任監査法人	公認会計士	

(敬称略、順不同)

### 【実施経過】

回数	日程	主 な 議 題
第1回	平成27年11月12日	(1) 堺市下水道ビジョン懇話会の開催趣旨と進め方
		(2) 堺市下水道ビジョンの進捗状況と課題の整理
		(3)堺市下水道ビジョンの見直しの方向性
第2回	平成28年1月15日	(1) 堺市下水道ビジョン(改定版)の素案(たたき台)に
		ついて
第3回	平成28年2月3日	(1) 堺市下水道ビジョン(改定版) 素案について

# 堺市下水道ビジョン(改定版)

平成 28 年3月発行

編集•発行 堺市上下水道局経営管理部経営企画課

**〒**591-8505

堺市北区百舌鳥梅北町 1 丁 39 番地 2

TEL 072-250-9227 FAX 072-250-6600

URL http://www.water.sakai.lg.jp/

堺市行政資料番号 1-I4-15-0400



